

**VERBALE DI DELIBERAZIONE DELL'ASSEMBLEA CONSORZIALE N. 13 DEL 29.07.2021**

**OGGETTO: DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) – ANNI 2022-2024. SEZIONE STRATEGICA E SEZIONE OPERATIVA. APPROVAZIONE.**

L'anno duemilaVENTUNO il giorno 29 del mese LUGLIO di alle ore 21,00 in Pinerolo, e nella sala delle adunanze di Acea Pinerolese Industriale S.p.A., in C.so della Costituzione n. 19 a Pinerolo

Convocata in via d'urgenza con provvedimento del Presidente Sig. Salvai Luca mediante avvisi scritti recapitati in tempo utile al domicilio di ciascun Sindaco, si è riunita in videoconferenza, l'Assemblea Consorziale, in sessione **straordinaria** ed in seduta pubblica di **prima convocazione**.

All'appello nominale, verificato in base agli accessi sul portale, risultano presenti i rappresentanti consiglieri, signori:

COMUNE di	RAPPRESENTANTE	PRES.	ASS.	%	COMUNE di	RAPPRESENTANTE	PRES.	ASS.	%
Airasca	Assessore Bisogno Erminio		X	1,12	Pinerolo	Assessore Proietti Giulia	X		32,19
Angrogna	Sindaco Malan Mario		X	1,12	Piscina	Assessore Scervo Enrico	X		2,86
Bibiana	Sindaco Rossetto Fabio	X		0,50	Pomaretto	Sindaco Breusa Danilo		X	1,49
Bobbio Pellice	Sindaco Vignola Mauro	X		0,25	Porte	Assessore Gribaudo Mattia	X		2,36
Bricherasio	Sindaco Ballari Simone	X		4,10	Pragelato	Assessore Borra Paola	X		0,12
Buriasco	Assessore Armando Romano	X		0,75	Prali	Assessore Grill Debora		X	0,12
Campiglione	Sindaco Rossetto Paolo	X		0,12	Pramollo	Assessore Long Romina	X		0,25
Cantalupa	Consigliere Francese Cristina		X	2,61	Prarostino	Sindaco Vaschetti Fiorella		X	0,62
Cavour	Sindaco Paschetta Sergio		X	1,99	Roletto	Sindaco Storello Cristiana	X		1,49
Cercenasco	Sindaco Rubiano Teresa		X	2,11	Rora'	Sindaco Bertinat Claudia	X		0,12
Cumiana	Sindaco Costelli Roberto		X	4,47	Roure	Sindaco Tron Rino		X	0,12
Fenestrelle	Sindaco Bouquet Michel	X		0,12	Salza di Pinerolo	Sindaco Sanmartino Ezio		X	0,12
Frossasco	Sindaco Comba Federico	X		3,85	San Germano Chisone	Assessore Previati Ivano		X	1,49
Garzigliana	Sindaco Alloa Lidia	X		0,62	San Pietro Val Lemina	Assessore Guercio Giorgio	X		1,24
Inverso Pinasca	Sindaco Bounuos Luciano		X	0,75	San Secondo di Pinerolo	Sindaco Sadone Adriana	X		2,11
Luserna San Giovanni	Sindaco Canale Duilio	X		3,23	Scalenghe	Sindaco Borletto Alfio	X		1,99
Lusernetta	Sindaco Maurino Alex		X	0,62	Torre Pellice	Sindaco Cagno Marco	X		1,24
Macello	Sindaco Scalerandi Enrico	X		0,87	Usseaux	Sindaco Ferretti Andrea		X	0,12
Massello	Sindaco Micol Willy		X	0,87	Vigone	Sindaco Abate Luciano		X	1,24
None	Sindaco Brussino Loredana Emma	X		1,12	Villafranca P.te	Sindaco Bottano Agostino		X	3,60
Osasco	Sindaco Miglio Adriano	X		0,50	Villar Pellice	Sindaco Garnier Lilia	X		0,50
Perosa Argentina	Sindaco Brunetto Nadia		X	3,85	Villar Perosa	Assessore Raviol Stefano	X		5,09
Perrero	Assessore Costabel Emanuele Valentino	X		0,25	Volvera	Assessore D'Onofrio Francesco		X	0,87
Pinasca	Assessore Prot Daniela	X		2,86					

Risultano quindi rappresentate 70,70 quote su 100 complessive.

Risultano assenti giustificati 20 Consiglieri per un totale di 29,30 quote su 100

Presiede il Sig. SALVAI Luca, Presidente del Consorzio.

Funge da Segretario della seduta il Dr. Emanuele MATINA.

Il Presidente Sig. SALVAI Luca, constatata la presenza dei Consiglieri in numero valido e rappresentanti la maggioranza richiesta per poter legalmente deliberare, dichiara aperta la seduta ed invita l'Assemblea a procedere all'esame delle proposte iscritte all'ordine del giorno.

**Oggetto: DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) – ANNI 2022-2024. SEZIONE STRATEGICA E SEZIONE OPERATIVA. APPROVAZIONE.**

Il Presidente del Consorzio relaziona sull'argomento all'ordine del giorno.

**L'ASSEMBLEA CONSORTILE**

**PREMESSO CHE:**

- Con l'entrata in vigore del nuovo sistema di contabilità degli enti locali, introdotto con il D.Lgs. 118/2011, a partire dall'esercizio 2015 la programmazione di bilancio deve essere rappresentata nel Documento Unico di Programmazione (DUP), redatto secondo il Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio Allegato n. 12 del DPCM 28/12/2011.
- Il DUP è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa dell'Ente e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico ed unitario le discontinuità ambientali e organizzative; il DUP costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti che costituiscono il Sistema di Bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.
- Si compone di due sezioni: la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO); la Sezione Strategica sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato di cui all'articolo 46 del Tuel e individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'ente. Scopo della SeS è quello di definire il quadro strategico di riferimento che caratterizza l'azione dell'ente e del gruppo pubblico locale nell'arco del mandato amministrativo. La Sezione Operativa definisce il quadro di riferimento per la programmazione operativa del triennio coperto dal bilancio di previsione finanziario, individuando, per ogni singola missione, i programmi che l'Ente intende realizzare per conseguire gli obiettivi strategici definiti nella SeS.

**DATO ATTO CHE:**

- la Legge regionale n. 7/2012 prevedeva lo scioglimento del Consorzio nel corso del 2013; il comma 3 dell'art. 14 ("Norme transitorie") prevede che *"Al fine di garantire la continuità di esercizio delle funzioni amministrative connesse all'erogazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, le funzioni di organizzazione e controllo diretto del sistema integrato di gestione dei rifiuti urbani, previa intesa con la Giunta regionale per le funzioni relative alle opere strategiche, restano confermate in capo agli enti locali ai sensi dell'articolo 198 del d.lgs. 152/2006, che le esercitano, senza soluzione di continuità e ad ogni effetto di legge, sulla base delle convenzioni stipulate in attuazione della l.r. 24/2002, sino alla data di conferimento delle posizioni di cui al comma 7"*: pertanto i Consorzi di Bacino ex art. 11 della L.R. 24/2002 e le Associazioni di ambito territoriale ottimale ex art. 12 della medesima L.R. 24/2002 risultano attualmente esistenti ed operanti;
- la legge regionale n. 1 del 10/01/2018 (BUR 2S3 11/01/2018) *"Norme in materia di gestione dei rifiuti e servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani"* prevede all'art. 33 (Norme transitorie in materia di servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani):
  - comma 1: *"Entro nove mesi dall'entrata in vigore della presente legge .... c) negli ambiti territoriali di area vasta coincidenti con il territorio della Città metropolitana di Torino e delle Province di Alessandria, Cuneo e Novara i consorzi di cui all'articolo 9 sono riorganizzati attraverso la fusione dei consorzi di bacino di cui alla l.r. 24/2002."*
  - comma 10: *"Nel periodo transitorio in cui continuano ad esercitare le loro attività, ai consorzi di bacino e alle associazioni d'ambito è vietato attivare procedure di reclutamento del personale."*

- comma 11: “A decorrere dalla data di costituzione della conferenza d'ambito di cui all'articolo 10, le associazioni d'ambito di cui alla l.r. 24/2002 sono sciolte o poste in liquidazione, senza necessità di ulteriore atto o deliberazione e si estinguono in conformità alle norme che le disciplinano.”
- L'Amministrazione Regionale, dopo una fase di confronto con i diversi soggetti coinvolti (Città Metropolitana, consorzi di funzione e comuni capofila) in data 03/02/2021 ha approvato la L.R. 4/2021 “Modifiche alla legge regionale 10 gennaio 2018, n. 1 (Norme in materia di gestione dei rifiuti e servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e modifiche alle leggi regionali 26 aprile 2000, n. 44 e 24 maggio 2012, n. 7)” che ha in parte ridisegnato le competenze della Città Metropolitana e nel territorio metropolitano, con una frammentazione determinata dalla presenza di numerosi Consorzi di Area Vasta e che impegna i consorzi ad approvare lo statuto ed a adeguare la convenzione alla nuova legge entro il 30.06.2021 ed a sottoscrivere la convenzione istitutiva della conferenza d'ambito entro il 30/09/2021.
- il Consorzio ACEA Pinerolese opera, nell'ambito della *prorogatio* di cui ai punti precedenti, con personale in distacco della soc. ACEA Pinerolese Industriale Spa senza aver individuato, nella propria pianta organica ruoli dirigenziali che sovrintendono agli adempimenti di cui al richiamato articolo 107 del TUEL. L'unica posizione organizzativa è quella del responsabile amministrativo e finanziario ai sensi dell'art. 16 del Regolamento Speciale Consortile, nominato con deliberazione del Consiglio Direttivo n. 18/2009. È pertanto il Consiglio Direttivo, con deliberazioni dell'organo, ad adempiere agli obblighi normativi.
- ai sensi di quanto previsto dal principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio, entro il 31 luglio di ciascun anno il CDA presenta all'Assemblea il Documento Unico di Programmazione (DUP)

ATTESO che il Consorzio ha ottemperato alla normativa con deliberazione del Consiglio Direttivo n. 24/2021 avente per oggetto “DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) – SEZIONE STRATEGICA E SEZIONE OPERATIVA – ANNI 2022-2023-2024. PROPOSTA DI DELIBERAZIONE ALL'ASSEMBLEA”

VISTA la relazione di accompagnamento del Collegio dei Revisori dei Conti, che costituisce, se pur non materialmente allegata, parte integrante e sostanziale del provvedimento

Richiamata la necessità che gli obiettivi strategici del DUP siano attuati in un quadro di azioni comuni a tutte le amministrazioni comunali di incremento ed efficientamento delle raccolte differenziate e meglio individuate con l'aggiornamento del programma di ristrutturazione del servizio di igiene urbana di cui alla deliberazione AC 01/2021

Il Presidente SALVAI sintetizza i contenuti del DUP e la coerenza degli stessi con gli obiettivi regionali contenuti nel PPGR 2020: riduzione produzione rifiuti a 455 kg per abitante, produzione pro capite RUI non superiore a 159 kg, % raccolta differenziata 65%, riorganizzazione del sistema raccolta rifiuti.

Individua infine, oltre le normali attività istituzionali d'ufficio (sotto il punto di vista tecnico e amministrativo) tre punti centrali nell'attività dell'ente:

- A.** Aver ripreso, nel DUP, i contenuti del Piano Triennale di Ristrutturazione del servizio di igiene ambientale 2020/2022 (AC 01/2021) al fine di darne attuazione nei termini definiti con il gestore Acea Pinerolese Industriale Spa e Comuni.
- B.** L'attuazione dei contenuti di cui alle deliberazioni Arera 31 ottobre 2019 443/2019/R/RIF e 444/2019/R/RIF nei termini previsti dalle richiamate deliberazioni, al fine di permettere la trasmissione all'Autorità secondo quanto stabilito dalla normativa statale di riferimento. Il Consorzio, quale Ente di governo dell'ambito e quindi soggetto territorialmente competente (nelle more dell'applicazione delle leggi regionali 1/2018 e L.R. 4/2021) ha validato con

deliberazione AC 07/2021 il PEF MTR Arera 2021 dei 47 comuni del bacino pinerolese (contenente i dati del gestore Acea Pinerolese Industriale Spa e dei comuni); i comuni stanno trasmettendo i rispettivi atti deliberativi che verranno trasmessi, congiuntamente con la documentazione del gestore e dell'ETC, all'Autorità secondo quanto stabilito dalla normativa statale di riferimento. Entro il 31 luglio Arera dovrà emettere le proprie determinazioni nell'ambito del procedimento per la definizione del metodo tariffario rifiuti per il secondo periodo regolatorio (MTR-2), avviato con la deliberazione 138/2021/R/RIF del 30 marzo 2021. Il Consorzio, nell'ambito del ruolo assegnato dalla L.R. 4/2021, dovrà lavorare al fini di predisporre il PEF con i criteri che arriveranno dalla normativa e dalle indicazioni dell'Assemblea dei sindaci.

- C.** L'attuazione dei contenuti di cui all'atto aggiuntivo al contratto di servizio, i cui adempimenti dovranno permettere un più puntuale flusso informativo ai comuni / consorzio / utenti, sarà la base per migliorare l'analisi dei dati derivanti dal servizio, l'applicazione dei contenuti del 444/2019 e quindi creerà nuovi stimoli per la gestione del servizio, nell'ambito dei criteri di economicità ed efficienza rimarcanti dalla legislazione.

Il Presidente conclude la presentazione sottolineando come, in fase di redazione del bilancio preventivo 2022, avendo riscontri in merito al nuovo servizio attivato nei comuni interessati dalla ristrutturazione del servizio, con l'aggiornamento del DUP 2022-2024 verranno recepiti gli input derivanti dal Piano Tecnico Finanziario redatto ai sensi del nuovo MTR2 in emanazione da parte di Arera.

Il Consorzio intende altresì introdurre un momento di informazione/formazione per gli amministratori e referenti comunali nei prossimi mesi di settembre/ottobre per affiancare la predisposizione del PEF 2022.

Conclude l'intervento sottolineando come la programmazione 2022 dovrà proseguire l'iter di attuazione della legge regionale 1/2018, così come modificata dalla L.R. 4/2021 ed il piano triennale di ristrutturazione del servizio di igiene ambientale, anche attraverso la piena attuazione del contratto di servizio.

Si invita l'Assemblea alla discussione.

Non rilevando interventi da parte dei rappresentanti, il Presidente chiede all'Assemblea di esprimere il proprio voto

## **L'ASSEMBLEA CONSORTILE**

- UDITO quanto esposto dal Presidente e VISIONATO il Documento Unico di Programmazione, quale allegato al presente atto;
- RITENUTO procedere alla sua approvazione;
- VISTA
  - la normativa vigente in materia;
  - la Legge Regionale 24.10.2002, n. 24
  - la Legge Regionale 24.05.2012, n. 6
  - la Legge Regionale 10.01.2018, n. 1
  - la Legge Regionale 03.02.2021, n. 4
- VISTI i pareri favorevoli espressi sulla proposta della presente deliberazione, ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 267 del 18.08.2000 come modificato dalla Legge 213 del 7.12.2012:

- In ordine alla regolarità tecnica dal Segretario Consortile;
- In ordine alla regolarità contabile del Responsabile del Servizio finanziario;

Su proposta del Presidente Luca SALVAI, relatore;

Visti:

- La Convenzione Consortile
- Lo Statuto Consortile
- Il T.U.E.L. n. 267 del 18.08.2004
- Il D.lgs 118/2011, integrato e corretto dal D.Lgs. 126/2014

Procede alla votazione ai sensi T.U.E.L. n. 267 del 18.08.2000, con:

- n. 27 voti favorevoli corrispondenti a 70,70 quote, espressi nei modi previsti dalla legge

### DELIBERA

1. Di approvare il Documento Unico di Programmazione (DUP) – Anni 2022-2023-2024 che si compone della Sezione Strategica (SeS) e della Sezione Operativa (SeO), allegati al presente atto sotto la lettera A per farne parte integrante e sostanziale;
2. di dichiarare con n. 27 voti favorevoli la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi del quarto comma dell'art. 134 del T.U. sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. 18.8.2000 n. 267;
3. di dare atto che la presente deliberazione viene pubblicata all'albo pretorio on line del Consorzio ACEA Pinerolese, nonché all'Albo Pretorio on line del Comune di Pinerolo ai sensi del combinato disposto dell'art. 124, comma 2, e dell'art. 2, comma 2, T.U.E.L.

Letto, confermato e sottoscritto.

Pinerolo, li **30/07/2021**

IL PRESIDENTE  
*Firmato digitalmente*  
SALVAI Luca

IL SEGRETARIO CONSORTILE  
*Firmato digitalmente*  
MATINA Emanuele

---

Si attesta la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 153 del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

*Firmato digitalmente*  
GALLEA Dario

---

### **CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Si certifica che copia dell'atto viene pubblicata all'Albo Pretorio digitale del Consorzio dal **30/07/2021** e vi rimarrà affissa per 15 giorni consecutivi fino al **14/08/2021** come prescritto dall'art. 124, comma 1, del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 e dall'art. 32 della Legge 69/2009.

Pinerolo, li **30/07/2021**

IL SEGRETARIO CONSORTILE  
*Firmato digitalmente*  
MATINA Emanuele

---

### **AVVENUTA PUBBLICAZIONE ALL'ALBO PRETORIO**

Si certifica che copia dell'atto è stata pubblicata per quindici giorni all'Albo Pretorio digitale del Consorzio, come prescritto dall'art. 124, comma 1, del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 e dall'art. 32 della Legge 69/2009.

Pinerolo, li **07/09/2021**

IL SEGRETARIO CONSORTILE  
*Firmato digitalmente*  
MATINA Emanuele