



# **D.U.P.**

**Documento Unico  
di  
Programmazione  
2023 / 2025**

## **NOTA DI AGGIORNAMENTO**

Pinerolo, 28 aprile 2023

Sede legale Via Vigone 42 – Sede amministrativa C.so della Costituzione 19 – 10064 PINEROLO (TO)

E-mail: [protocollo@consorzioaceapinerolese.it](mailto:protocollo@consorzioaceapinerolese.it) Tel. 0121.236411 – 0121.236450 – 0121-236406 – Fax 0121 – 236402 Codice

Fiscale 94550840014 – Partita IVA 09193880011

## **Il Documento Unico di Programmazione**

### **Sezione Strategica (SeS)**

Analisi delle condizioni esterne

Analisi delle condizioni interne

### **Indirizzi / Obiettivi strategici dell'Ente**

### **Sezione Operativa (SeO)**

# Documento unico di programmazione

A partire dal 2015 sono state introdotte importanti novità contabili che hanno acquistato il loro pieno effetto sulla programmazione economico-finanziaria. Infatti, dopo un periodo di sperimentazione, dal 2015 tutti gli enti sono obbligati ad abbandonare il precedente sistema contabile introdotto dal D.Lgs. n. 77/95 e successivamente riconfermato dal D. Lgs. n. 267/2000 e ad applicare i nuovi principi contabili previsti dal D.Lgs. n. 118/2011, così come successivamente modificato e integrato dal D.Lgs. n. 126/2014 il quale ha aggiornato, nel contempo, anche la parte seconda del TUEL, il D.Lgs. n. 267/2000 adeguandola alla nuova disciplina contabile.

In particolare il nuovo sistema dei documenti di bilancio si compone come segue:

- Documento Unico di Programmazione (DUP)
- Schema di bilancio che, riferendosi ad un arco della programmazione almeno triennale, comprende le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi ed è redatto secondo gli schemi previsti dall'allegato 9 al D.Lgs. 118/2011, comprensivo dei relativi riepiloghi ed allegati indicati dall'art. 11 del medesimo decreto legislativo.

Il DUP rappresenta, quindi, lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e, nell'intenzione del legislatore, consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico ed unitario le discontinuità ambientali e organizzative.

In quest'ottica esso costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione. Nelle previsioni normative il documento si compone di due sezioni: la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO).

La SeS sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato di cui all'art. 46 comma 3 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'Ente. Il quadro strategico di riferimento è definito anche in coerenza con le linee di indirizzo della programmazione regionale tenendo conto del concorso al perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica definiti in ambito nazionale in conformità con le procedure e i criteri stabiliti dall'Unione Europea.

In particolare, la SeS individua, come previsto dal quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano il programma dell'amministrazione da realizzare nel corso del mandato amministrativo e che possono avere un impatto di medio e lungo periodo, le politiche di mandato che l'Ente vuole sviluppare nel raggiungimento delle proprie finalità istituzionali e nel governo delle proprie funzioni fondamentali e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato.

Nella SeS sono anche indicati gli strumenti attraverso i quali l'Ente locale intende rendicontare il proprio operato nel corso del mandato in maniera sistematica e trasparente, per informare i cittadini del livello di realizzazione dei programmi, di raggiungimento degli obiettivi e delle collegate aree di responsabilità politica o amministrativa.

Nel primo anno del mandato amministrativo, individuati gli indirizzi strategici, sono definiti, per ogni missione di bilancio, gli obiettivi strategici da perseguire entro la fine del mandato.

Gli obiettivi strategici, nell'ambito di ciascuna missione, sono definiti con riferimento all'Ente. Per ogni obiettivo strategico è individuato anche il contributo che il gruppo amministrazione pubblica può e deve fornire per il suo conseguimento.

L'individuazione degli obiettivi strategici consegue a un processo conoscitivo di analisi strategica delle condizioni esterne all'Ente e di quelle interne, sia in termini attuali che prospettici, e alla definizione di indirizzi generali di natura strategica.

Con riferimento alle condizioni esterne, l'analisi strategica richiede, almeno, l'approfondimento dei seguenti profili:

1. Gli obiettivi individuati dal Governo per il periodo considerato anche alla luce degli indirizzi e delle scelte contenute nei documenti di programmazione comunitari e nazionali;
2. La valutazione corrente e prospettica della situazione socio-economica del territorio di riferimento e della domanda di servizi pubblici locali anche in considerazione dei risultati e delle prospettive future di sviluppo socio-economico;
3. I parametri economici essenziali utilizzati per identificare, a legislazione vigente, l'evoluzione dei flussi finanziari ed economici dell'Ente e dei propri enti strumentali, segnalando le differenze rispetto ai parametri considerati nella Decisione di Economia e Finanza (DEF).

Con riferimento alle condizioni interne, l'analisi strategica richiede, almeno, l'approfondimento dei seguenti profili e la definizione dei seguenti principali contenuti della programmazione strategica e dei relativi indirizzi generali con riferimento al periodo di mandato:

1. organizzazione e modalità di gestione dei servizi pubblici locali tenuto conto dei fabbisogni e dei costi standard. Saranno definiti gli indirizzi generali sul ruolo degli organismi ed Enti strumentali e società controllate e partecipate con riferimento anche alla loro situazione economica e finanziaria, agli obiettivi di servizio e gestionali che devono perseguire e alle procedure di controllo di competenza dell'Ente;
2. indirizzi generali di natura strategica relativi alle risorse e agli impieghi e sostenibilità economico finanziaria attuale e prospettica. A tal fine, devono essere oggetto di specifico approfondimento almeno i seguenti aspetti, relativamente ai quali saranno definiti appositi indirizzi generali con riferimento al periodo di mandato:
  - a. gli investimenti e la realizzazione delle opere pubbliche con indicazione del fabbisogno in termini di spesa di investimento e dei riflessi per quanto riguarda la spesa corrente per ciascuno degli anni dell'arco temporale di riferimento della SeS;
  - b. i programmi ed i progetti di investimento in corso di esecuzione e non ancora conclusi;
  - c. i tributi e le tariffe dei servizi pubblici;
  - d. la spesa corrente con specifico riferimento alla gestione delle funzioni fondamentali anche con riferimento alla qualità dei servizi resi e agli obiettivi di servizio;
  - e. l'analisi delle necessità finanziarie e strutturali per l'espletamento dei programmi ricompresi nelle varie missioni;
  - f. la gestione del patrimonio;
  - g. il reperimento e l'impiego di risorse straordinarie e in conto capitale;
  - h. l'indebitamento con analisi della relativa sostenibilità e andamento tendenziale nel periodo di mandato;
  - i. gli equilibri della situazione corrente e generali del bilancio ed i relativi equilibri in termini di cassa.
3. Disponibilità e gestione delle risorse umane con riferimento alla struttura organizzativa dell'Ente in tutte le sue articolazioni e alla sua evoluzione nel tempo anche in termini di spesa.
4. Coerenza e compatibilità presente e futura con le disposizioni del patto di stabilità interno e con i vincoli di finanza pubblica.

La Sezione Operativa (SeO) ha carattere generale, contenuto programmatico e costituisce lo strumento a supporto del processo di previsione definito sulla base degli indirizzi generali e degli

obiettivi strategici fissati nella Sezione Strategica. In particolare, la Sezione Operativa contiene la programmazione operativa dell'ente avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale (pari a quello del bilancio di previsione).

Il suo contenuto, predisposto in base alle previsioni ed agli obiettivi fissati nella SeS, costituisce guida e vincolo ai processi di redazione dei documenti contabili di previsione dell'Ente.

**DOCUMENTO UNICO**

**DI PROGRAMMAZIONE**

**SEZIONE STRATEGICA (SeS)**

# 1. Analisi strategica delle condizioni esterne

La normativa ambientale riflette le competenze sia del Legislatore comunitario e nazionale che del Legislatore regionale (con particolare riguardo alla gestione integrata dei rifiuti).

La disciplina comunitaria prevede che gli Stati membri disciplinino la gestione dei rifiuti attraverso una specifica pianificazione basata sugli indirizzi della direttiva quadro 2008/98/CE.

Al riguardo possiamo richiamare il decreto legislativo n. 152/2006 (Codice dell'ambiente) che ha recepito la direttiva 2008/98/CE con le modifiche introdotte dal D.lgs. 205/2010. Esso stabilisce come le Regioni effettuino la programmazione in materia di rifiuti predisponendo ed adottando il piano regionale per la gestione dei rifiuti. La Regione Piemonte ha adottato con deliberazione del Consiglio regionale 19 aprile 2016, n. 140-14161 il Piano regionale di gestione dei rifiuti urbani e dei fanghi di depurazione (pubblicato sul BUR 18 del 05/05/2016).

Nello stesso trova conferma la presenza della linea di trattamento del secco residuo del Polo Ecologico di Acea Pinerolese (Comune di Pinerolo) con un impianto di produzione di CSS (Combustione Solido Secondario) ed un carico di rifiuti totale pari a 31.000 t/anno (potenzialità aumentata a 48000 tonnellate a seguito del provvedimento Città Metropolitana del 25/07/2016 - D.D. n. 191 – 17918/2016 del 25/7/2016). Il fabbisogno di smaltimento del rifiuto indifferenziato dell'ATO 4, quantificato per il 2018 in 470.300 t/anno è assicurato per lo più dall'impianto del Gerbido (impianto autorizzato a saturazione del carico termico, con D.D. n. 165/22762 del 16/7/2015, per 505.000 tonnellate annue), dopo che la soc. ACEA Pinerolese Industriale Spa ha previsto di sospendere il trattamento del rifiuto urbano indifferenziato presso l'impianto con produzione di CSS a partire dal 1 marzo 2018 (modifica del Piano d'Ambito approvato con deliberazione Assemblea ATO\_R n. 3 del 26/04/2018).

La variazione è stata motivata dai cambiamenti del mercato di CSS ed al parziale utilizzo della linea al fine di trattare il flusso degli ingombranti prodotti dal bacino.

In merito alla gestione dei rifiuti al 2020 i principali obiettivi della programmazione al 2023 sono:

- riduzione della produzione dei rifiuti a 455 kg per abitante (a fronte di un quantitativo pro-capite 2020 di 491 kg./ab.);
- raccolta differenziata di almeno il 65% a livello di ciascun Ambito territoriale ottimale (a livello regionale si è attestata al 53,5% nel 2014, al 54,8% nel 2015, al 55,2% nel 2016, al 55,5% nel 2017, al 59% nel 2018, al 61,0% nel 2019, al 59,0% nel 2020, al 65,9% nel 2021); si precisa che indicatori a medio e lungo termine prevedono il raggiungimento della % di raccolta differenziata (per ogni ATO) del 70% nel 2025 e del 75% nel 2030
- produzione pro capite annua regionale di rifiuto urbano indifferenziato non superiore a 159 kg (212,2 kg/ab nel 2014, 204,3 kg/ab nel 2015, 205,3 kg/ab nel 2016, 208,67 kg/ab nel 2017, 212 kg/ab nel 2018, 204 kg/ab nel 2019, 203 kg/ab nel 2020; 204 kg/ab nel 2021);
- raggiungimento di un tasso di riciclaggio di almeno il 55% in termini di peso (nel 2013 la percentuale era del 50,1);
- avvio a recupero energetico solo delle frazioni di rifiuto per le quali non è tecnicamente ed economicamente possibile il recupero di materia;
- in via prioritaria autosufficienza nello smaltimento dei rifiuti urbani non pericolosi a livello di Ambito territoriale ottimale; in ogni caso tale autosufficienza deve essere garantita a livello regionale;
- abbandono del ricorso allo smaltimento in discarica dei rifiuti recuperabili.

Per raggiungere questi obiettivi il Piano individua alcune azioni prioritarie:

- la riorganizzazione dei servizi di raccolta rifiuti, finalizzata al passaggio da raccolta stradale a domiciliare (internalizzata, esternalizzata) almeno per i rifiuti urbani indifferenziati residuali, la frazione organica, la carta e il cartone (con diversa modalità per i comuni/centri urbani a bassa concentrazione abitativa e/o nelle realtà territoriali caratterizzate da una morfologia particolarmente disagiata, nei quali la raccolta domiciliare può essere sostituita con la raccolta stradale ovvero con il conferimento diretto ai centri di raccolta o ai mezzi mobili di raccolta);
- la previsione di strumenti economici, fiscali e di regolamentazione, tra i quali prioritariamente la diffusione della tariffazione puntuale del servizio di gestione dei rifiuti urbani, individuata quale principale strumento di responsabilizzazione dei cittadini.

Il Consorzio ACEA Pinerolese, anche sulla scorta degli indirizzi espressi dall'Assemblea dei Sindaci in fase di approvazione del PTF 2017 (AC 14/2016) ha attivato alcune attività e/o interventi pilota su alcune realtà consortili volte al raggiungimento degli obiettivi di raccolta differenziata previsti dalla normativa.

La gestione dei rifiuti è stata disciplinata in Piemonte, fino alla fine del 2017, dalle leggi regionali n. 24/2002 e n. 7/2012 che, ai sensi del D.lgs. 152/2006, regolano il sistema delle competenze, gli strumenti di programmazione e definiscono il sistema integrato di gestione dei rifiuti urbani.

La legge regionale 24/2002 "*Norme per la gestione dei rifiuti*" articola il sistema di gestione dei rifiuti urbani in ambiti (generalmente coincidenti con le Province) suddividendoli poi in bacini (aree omogenee con stesse specifiche caratteristiche territoriali e socio-economiche); quest'ultimi sono preposti all'organizzazione dei servizi di raccolta differenziata e di raccolta del rifiuto indifferenziato, il trasporto, lo spazzamento stradale, i conferimenti separati, la realizzazione delle strutture al servizio della raccolta differenziata, il conferimento agli impianti tecnologici ed alle discariche (si tratta dei servizi di bacino specificamente previsti dall'art. 10 comma 1 della L. R. 24/2002).

In ciascun bacino e in ciascun ATO l'organizzazione dei rispettivi servizi deve avvenire nel rispetto del principio sancito dalla legge regionale di separazione delle funzioni amministrative di governo dalle attività di gestione operativa. Pertanto, nei bacini e negli ATO le funzioni di governo sono svolte rispettivamente dai Consorzi obbligatori di bacino e dalle Associazioni d'ambito, mentre le attività di gestione operativa dei servizi sono affidate alle società di gestione ai sensi della normativa vigente e nel rispetto del principio, previsto dall'art. 10, comma 3 della L. R. 24/2002, di separazione delle attività di gestione operativa degli impianti dalle attività di erogazione dei servizi agli utenti.

I Consorzi obbligatori di bacino - previsti dall'art. 11 della L.R. 24/2002 e costituiti ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 267/2000 - svolgono, nel bacino o sub-bacino di riferimento, le funzioni di governo e coordinamento dell'organizzazione dei servizi, per assicurare la gestione unitaria dei rifiuti urbani nelle fasi di raccolta e avvio al recupero. I Consorzi sono costituiti dai Comuni appartenenti allo stesso bacino.

All'interno dell'ambito territoriale ottimale della Provincia di Torino (ora Città Metropolitana) sono attualmente delineati 7 bacini di gestione dei rifiuti (il bacino 17 è diviso in due sub-bacini) e sono costituiti 8 Consorzi obbligatori di bacino.

Tra i compiti attribuiti ai Consorzi di bacino dalla L.R. 24/02 ai fini dello svolgimento delle funzioni di governo e coordinamento dell'organizzazione dei servizi di bacino, vi sono:

- l'approvazione del regolamento speciale consortile;



- la redazione del programma pluriennale degli interventi e dei relativi investimenti, contenente anche le modalità per il raggiungimento degli obiettivi di raccolta differenziata di ogni comune associato;
- la predisposizione dei piani finanziari relativi alle attività di bacino, di cui al DPR 158/99;
- l'approvazione dei criteri tariffari relativi ai servizi di bacino;
- l'affidamento dell'attività di gestione operativa dei servizi di bacino - nel rispetto del principio di separazione della gestione degli impianti dall'erogazione dei servizi - ai sensi dell'art. 113, comma 5, T.U.E.L. alle società di gestione;
- l'esercizio dei poteri di vigilanza nei confronti dei soggetti gestori.

Nel corso del 2012 la Regione Piemonte ha approvato la legge 24 maggio 2012 n. 7 avente per oggetto *“Disposizioni in materia di servizio idrico integrato e di gestione integrata dei rifiuti urbani”*; essa prevede:

- art. 14 comma 1 che *“Entro un anno dalla data di entrata in vigore della presente legge, le province e i comuni di ciascun ambito territoriale ottimale stipulano la convenzione istitutiva della conferenza d'ambito, sulla base della convenzione-tipo approvata dalla Giunta regionale. La convenzione è approvata dalle province e dai comuni attraverso le assemblee delle associazioni d'ambito e dei consorzi di bacino istituiti ai sensi degli articoli 11 e 12 della l.r. 24/2002. La convenzione approvata è sottoscritta dai presidenti delle province e dai presidenti delle associazioni d'ambito e dei consorzi di bacino di cui alla l.r. 24/2002.”*
- Art. 14 comma 7: *“Le conferenze d'ambito, entro novanta giorni dalla data di sottoscrizione della convenzione istitutiva, valutano ed approvano con la maggioranza qualificata dei tre quarti, la proposta di conferimento.....”*
- Art. 14 comma 10: *“A decorrere dalla data di conferimento alla conferenza d'ambito le associazioni d'ambito e i consorzi di bacino di cui alla l.r. 24/2002 sono sciolti o posti in liquidazione, senza necessità di ulteriore atto o deliberazione e si estinguono in conformità alle norme che li disciplinano.”.*

In data 10/01/2018 è stata emanata la Legge Regionale n. 1 (BUR 2S3 del 11/01/2018) (*“Norme in materia di gestione dei rifiuti e servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e modifiche alle leggi regionali 26 aprile 2000, n. 44 e 24 maggio 2012, n. 7”*) poi modificata dalla legge 16 febbraio 2021 n. 4 (BU6S5 16/02/2021) *“Modifiche alla legge regionale 10 gennaio 2018, n. 1 (Norme in materia di gestione dei rifiuti e servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e modifiche alle leggi regionali 26 aprile 2000, n. 44 e 24 maggio 2012, n. 7)”* individuando, ai fini dell'organizzazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani l'ambito territoriale ottimale quale il territorio regionale, articolato in sub-ambiti di area vasta, costituiti dai comuni appartenenti agli attuali consorzi di cui alla L. 24/2002.

A livello di sub-ambiti di area vasta sono organizzate le funzioni inerenti:

- a) alla prevenzione della produzione dei rifiuti urbani;
- b) alla riduzione della produzione dei rifiuti urbani indifferenziati;
- c) alla raccolta differenziata di tutte le frazioni merceologiche, incluso l'autocompostaggio, il compostaggio di comunità e il compostaggio locale;
- d) al trasporto e all'avvio a specifico trattamento delle raccolte differenziate, ad esclusione del rifiuto organico e del rifiuto ingombrante;
- e) alla raccolta e al trasporto dei rifiuti urbani indifferenziati;
- f) alle strutture a servizio della raccolta differenziata.

Ai sensi dell'art. 33 la legge prevede:

*“Entro nove mesi dalla data dell'entrata in vigore della presente legge .....*

*c) negli ambiti territoriali di area vasta coincidenti con il territorio della Città metropolitana di Torino e delle Province di Alessandria, Cuneo e Novara i consorzi di cui all'articolo 9 sono riorganizzati attraverso la fusione dei consorzi di bacino di cui alla l.r. 24/2002. Il consorzio adotta lo statuto di cui al comma 2 e adegua la convenzione alle disposizioni della presente legge.*

*.....*

*5. I consorzi di bacino di cui alla l.r. 24/2002 definiscono eventuali rapporti pendenti con i comuni consorziati durante il periodo transitorio di cui al comma 1 e si predispongono alla fusione di cui al comma 1. All'atto della fusione il bilancio di ciascun consorzio viene certificato nelle sue condizioni di equilibrio, con eventuale previsione di salvaguardie per sopravvenienze passive che si manifestano successivamente alla fusione. In particolare sono effettuate apposite perizie di stima riguardanti l'adeguatezza degli accantonamenti ai fondi per la gestione post operativa delle discariche. Eventuali carenze e inadeguatezze di tali fondi ricadono sui comuni che hanno usufruito degli impianti e sono da questi comuni finanziariamente reintegrati in proporzione ai rifiuti conferiti in discarica lungo tutto il periodo di coltivazione della stessa.”*

*.....*

*9. Alla data di costituzione della conferenza d'ambito di cui all'art. 10 la medesima subentra in tutti i rapporti giuridici attivi e passivi, .....*

*10. Nel periodo transitorio in cui continuano ad esercitare le loro attività, ai consorzi di bacino e alle associazioni d'ambito è vietato attivare procedure di reclutamento del personale.*

*11. A decorrere dalla data di costituzione della conferenza d'ambito di cui all'articolo 10, le associazioni d'ambito di cui alla l.r. 24/2002 sono sciolte o poste in liquidazione, senza necessità di ulteriore atto o deliberazione e si estinguono in conformità alle norme che le disciplinano.*

Nelle more dell'attività legislativa in corso il Consorzio ACEA predispone il Documento Unico di Programmazione 2023-2024-2025 sottoponendolo all'attenzione dell'Assemblea Consortile.

Occorre infine ricordare che il Consorzio ACEA Pinerolese aveva avviato, già nel corso del 2012, una ricognizione della situazione patrimoniale ed economica consortile; l'Assemblea Consortile, con provvedimento n. 11 del 27/12/2012 ha dato atto che gli interventi di realizzazione delle stazioni di conferimento e/o manutenzioni funzionali al servizio di raccolta rifiuti e raccolta differenziata, al momento formalmente in disponibilità del Consorzio sono *ex lege* assegnate ad ACEA Pinerolese Industriale S.p.A., che conseguentemente dovrà iscriverne a bilancio i relativi valori, in quanto dotazioni di servizio pubblico; per l'effetto, di assegnare *ex lege* ad ACEA Pinerolese Industriale S.p.A. le somme in danaro necessarie a sopportare i ratei di mutuo oltre che le manutenzioni delle isole ecologiche, demandando al Consiglio Direttivo ed al Presidente tutti gli atti connessi e conseguenti, garantendo l'attuazione di quanto qui previsto. Specifica attuazione a quanto sopra riportato è stata data con deliberazione del Consiglio Direttivo n. 34/2012.

Successivamente:

- con deliberazione dell'Assemblea Consortile n. 08/2013, è stata effettuata la rilevazione economica e patrimoniale dell'Ente al 31 dicembre 2012;
- con deliberazione dell'Assemblea Consortile n. 10/2013 si è preso atto degli emendamenti/osservazioni fatti propri dall'Assemblea al testo di “Convenzione istitutiva della Conferenza d'Ambito per la gestione dei rifiuti” rimanendo in attesa delle indicazioni che la

Regione Piemonte (vista la sentenza TAR Piemonte 24.07.2013) avrebbe voluto dare al fine di permettere l'approvazione di quanto previsto dall'art. 14 comma 1 della L.R. 6/2012;

- con deliberazione CD 15/2013 si è deliberato di procedere alla stipula di un atto di costituzione di diritto di superficie a tempo indeterminato a favore della società Acea Pinerolese Industriale Spa, senza corrispettivo, sugli immobili adibiti a stazioni di conferimento rifiuti differenziati localizzate nei comuni di Airasca, Cavour, San Germano, Pragelato e Volvera conferendo al Presidente del Consorzio tutti i necessari poteri per perfezionare l'operazione deliberata, anche con riferimento ad alcune soltanto dei beni immobili;
- con atto Notaio Federica Mascolo del 30 dicembre 2013, in attuazione alla deliberazione AC 11/2012 e CD 34/2012, sono stati concessi alla società ACEA Pinerolese Industriale Spa i diritti di superficie sugli immobili, adibiti a stazioni di conferimento rifiuti differenziati, siti nei Comuni di Airasca, Cavour e San Germano Chisone
- con atto Notaio Federica Mascolo del 29.07.2014, in attuazione alla deliberazione AC 11/2012, CD 24/2012 e CD 15/2013, i comuni di Pragelato e Volvera hanno concesso alla soc. ACEA Pinerolese Industriale Spa il diritto di superficie sugli immobili, adibiti a stazioni di conferimento rifiuti differenziati, localizzati nei Comuni di Pragelato e Volvera su terreni di proprietà comunale

Resta al momento non completamente attuato (deliberazione del Consiglio Direttivo n. 34 del 27 dicembre 2012) il trasferimento alla soc. ACEA Pinerolese Industriale S.p.A. delle restanti azioni della soc. TRM (Trattamento Rifiuti Metropolitani S.p.A.) trasferendo l'obbligo di esercitare i diritti sociali in TRM S.p.A. per conto dei Comuni del Pinerolese, mantenendo il criterio in atto d'una riferibilità delle azioni ai Comuni in ragione della rispettiva popolazione residente; con la L.R. 4/2021 e l'adeguamento dello statuto e convenzione istitutiva del Consorzio ACEA Pinerolese (AC 18/2022) si conferma l'esercizio delle funzioni proprie delle aree territoriali omogenee (ora consorzi di area vasta); la partecipazione azionaria resta pertanto in capo al Consorzio ACEA Pinerolese.

## 2. Analisi strategica delle condizioni interne

### 2.1 Premessa

Nel territorio pinerolese, in ottemperanza alla Legge Regionale 24/2002 è stato costituito ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, il Consorzio Polifunzionale denominato "Consorzio ACEA Pinerolese" chiamato anche "Consorzio", avente per oggetto la gestione associata di funzioni di competenza dei Comuni Consorziati (atto notarile registrato a Pinerolo il 04.03.2004 al n. 122 Serie 2).

Ai sensi dell'art. 3 della Convenzione istitutiva del Consorzio di funzioni il "Consorzio" *"svolge tutte le funzioni di governo di bacino relative al servizio dei rifiuti urbani previste dalle leggi nazionali e regionali, in conformità alla disciplina di settore, al Piano regionale e al Programma provinciale di gestione dei rifiuti...."*

Gli organi del consorzio, ai sensi dell'art. 8 della convenzione, approvata in data 23.12.2022, di adeguamento alla legge regionale 1/2018 come modificata dalla legge regionale 4/2021 sono:

- L'assemblea consortile, composta dai Sindaci dei Comuni consorziati, o da un loro delegato con atto scritto, secondo quanto disciplinato nello Statuto;
- Il Consiglio Direttivo, costituito dal Presidente del Consorzio e da altri cinque Consiglieri Direttivi;
- Il Presidente che ha la legale rappresentanza dell'ente
- Il Revisore dei conti che è l'organo preposto a esercitare il controllo e la vigilanza sulla regolarità contabile e finanziaria della gestione consortile

Il Consorzio di Bacino ACEA Pinerolese, Ente di secondo grado rappresentativo degli Enti Locali di riferimento, è quindi titolare delle funzioni di governo e di coordinamento dei servizi di gestione dei rifiuti urbani - conferimenti separati, raccolta differenziata, compresa la realizzazione e gestione degli impianti ad essa strumentali, raccolta, trasporto e conferimento agli impianti tecnologici e discariche - nell'ambito del territorio pinerolese; fra le altre funzioni affidate *ex lege* compete allo stesso la scelta della forma di gestione del relativo servizio pubblico e l'affidamento del servizio.

Il Consorzio ACEA, con deliberazione dell'Assemblea Consortile n. 03 del 28/05/2007 cui è seguito il contratto di servizio sottoscritto in data 26 settembre 2007, ha affidato ad Acea Pinerolese Industriale S.p.A. nella forma *in house providing*, ai sensi degli articoli 113, comma 5, lett. c) del D.Lgs. 267 del 18/08/2000 e 202 del D.Lgs. n. 152 del 3/04/2006, il servizio pubblico del ciclo dei rifiuti di cui sopra per il territorio dei quarantasette Comuni soci che compongono il Consorzio stesso. La durata di tale affidamento è stata fissata in anni dodici decorrenti dal 1 gennaio 2006 con facoltà di rinnovo, per ulteriori dodici anni, a richiesta della società conferitaria da produrre mediante lettera raccomandata RR indirizzata al Consorzio conferente almeno sei mesi prima della scadenza; in ogni caso sino all'individuazione dell'eventuale nuovo gestore.

ACEA Pinerolese Industriale S.p.A. ha manifestato, con nota prot. 116487/DIR/ci del 05/05/2010, l'intento di avvalersi della facoltà di rinnovo prevista dall'articolo 2 comma 2 del contratto sottoscritto in data 26/09/2007.

Con deliberazione dell'Assemblea Consortile n. 12 del 21/12/2017 il Consorzio ha inoltre dato atto della prosecuzione del contratto di servizio sottoscritto in data 26 settembre 2007 confermando la prosecuzione del rapporto giuridico con la società ACEA Pinerolese Industriale Spa sino alla data del 31 dicembre 2029; nello stesso provvedimento (AC 12/2017) dava mandato

al Consiglio Direttivo affinché verificasse la necessità di eventuali adeguamenti delle clausole del contratto di servizio alle previsioni normative di riferimento.

Con deliberazione dell'Assemblea Consortile n. 05 del 01/07/2019 il Consorzio ha approvato l'Atto Aggiuntivo al Contratto di Servizio per la gestione della raccolta e del trasporto dei rifiuti urbani ed assimilati agli urbani nel bacino pinerolese demandando al Consiglio Direttivo l'attuazione dei relativi contenuti.

I comuni aderenti al Consorzio di Bacino 12 (Pinerolese) e le relative quote di partecipazione sono i seguenti:

<b>Comune</b>	<b>Quota (metri s.l.m.)</b>	<b>Superficie (Km<sup>2</sup>)</b>	<b>Abitanti residenti al 31/12/2022</b>	<b>Quota partecipazione (%)</b>
Airasca	257	16	3.648	2,41
Angrogna	782	39	811	0,67
Bibiana	406	19	3.413	2,27
Bobbio Pellice	732	94	538	0,70
Bricherasio	400	23	4.606	3,06
Buriasco	301	15	1.350	0,93
Campiglione Fenile	365	11	1.334	0,90
Cantalupa	459	11	2.567	1,70
Cavour	300	49	5.427	3,69
Cercenasco	256	13	1.765	1,19
Cumiana	377	61	7.857	5,30
Fenestrelle	1.154	49	477	0,49
Frossasco	376	20	2.833	1,90
Garzigliana	314	7	549	0,38
Inverso Pinasca	560	8	681	0,47
Luserna San Giovanni	474	18	7.214	4,72
Lusernetta	507	7	486	0,34
Macello	301	14	1.151	0,80
Massello	1.188	39	57	0,18
None	246	25	7.800	5,13
Osasco	344	5	1.149	0,76
Perosa Argentina	608	26	3.100	2,10

<b>Comune</b>	<b>Quota (metri s.l.m.)</b>	<b>Superficie (Km<sup>2</sup>)</b>	<b>Abitanti residenti al 31/12/2022</b>	<b>Quota partecipazione (%)</b>
Perrero	844	63	572	0,60
Pinasca	560	35	2.848	1,97
Pinerolo	376	50	35.967	23,40
Piscina	288	10	3.306	2,17
Pomaretto	630	9	963	0,65
Porte	436	4	1.099	0,73
Pragelato	1.524	89	740	0,81
Prali	1.455	73	254	0,43
Pramollo	678	22	219	0,22
Prarostino	732	11	1.242	0,84
Roletto	412	10	1.971	1,31
Rorà	967	12	227	0,19
Roure	860	60	767	0,72
Salza di Pinerolo	1.210	15	67	0,10
San Germano Chisone	486	16	1.716	1,17
San Pietro Val Lemina	451	12	1.474	1,00
San Secondo di Pinerolo	413	13	3.664	2,41
Scalenghe	262	32	3.209	2,19
Torre Pellice	516	21	4.633	3,07
Usseaux	1.416	38	175	0,25
Vigone	260	20	5.075	3,43
Villafranca Piemonte	253	51	4.615	3,17
Villar Pellice	664	61	1.058	0,91
Villar Perosa	530	12	3.909	2,57
Volvera	251	21	8.553	5,60
<b>Totale</b>		<b>1.329</b>	<b>147.136</b>	<b>100</b>

La Fig. 1 riporta i confini comunali del territorio consortile appartenenti al Bacino 12



## 2.2 Servizi erogati

Per l'espletamento del ruolo di governo affidato al Consorzio di Bacino, quest'ultimo ha affidato ad Acea Pinerolese Industriale S.p.A. nella forma *in house providing*, ai sensi degli articoli 113, comma 5, lett. c) del D.Lgs. 267 del 18/08/2000 e 202 del D.Lgs. n. 152 del 3/04/2006, il servizio pubblico del ciclo dei rifiuti di cui sopra per il territorio dei quarantasette comuni soci che compongono il Consorzio stesso.

Il Consorzio ACEA Pinerolese, pur non essendo tenuto ad ottemperare ai disposti del D.L. 13 agosto 2011, n. 138, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 settembre 2011, n. 148 per l'intervenuta sentenza della Corte Costituzionale n. 199/2012, con la quale viene dichiarata l'illegittimità costituzionale dell'art. 4 del citato decreto-legge, con deliberazione del Consiglio Direttivo n. 23 del 01/08/2012 ha confermato il regime d'esclusiva per il servizio pubblico di raccolta, trasporto dei rifiuti solidi urbani ed assimilati e servizi ad esso connessi; nel confronto con il diverso regime di liberalizzazione, il regime di esclusiva garantisce per la comunità locale l'accessibilità e la parità di fruizione, la continuità, l'unitarietà e l'efficacia dei servizi e la tutela dei conseguenti interessi pubblici primari di tutela della salute e dell'ambiente, mentre, per contro, la libera iniziativa economica privata non risulta compatibile con la necessità di garantire un servizio rispondente ai bisogni della comunità.

Per effetto del conferimento del ramo d'azienda relativo al servizio pubblico di raccolta, trasporto dei rifiuti solidi urbani ed assimilati e servizi ad esso connessi da parte di ACEA Pinerolese Industriale S.p.A., la società ACEA Ambiente s.r.l. è subentrata nel contratto di servizio in corso con codesto Consorzio.

Con decorrenza 01 dicembre 2016, a seguito di fusione per incorporazione, la società ACEA Ambiente Srl è cessata e pertanto ACEA Pinerolese Industriale Spa è subentrata nei rapporti contrattuali in capo alla società ACEA Ambiente S.r.l. e nei contratti di Servizio in corso con il

Consorzio ACEA Pinerolese e con l'ATO\_R (nota ACEA Pinerolese Industriale Spa prot. 143818/CI/sc del 10.11.2016)

I comuni membri, in sede di costituzione del Consorzio, hanno delegato allo stesso la gestione associata di funzioni di competenza dei comuni consorziati; in particolare, ai sensi dell'art. 2 della convenzione, il consorzio ha lo scopo di esercitare le funzioni di governo relative all'organizzazione dei servizi di gestione dei rifiuti in esecuzione delle disposizioni della Legge Regionale 24/2002. In particolare:

- La gestione in forma integrata dei conferimenti separati, della raccolta differenziata, della raccolta e del trasporto;
- La realizzazione e gestione delle strutture al servizio della raccolta differenziata;
- Il conferimento agli impianti tecnologici ed alle discariche.

Il Consorzio ACEA Pinerolese, oltre ad assicurare sul proprio territorio di riferimento l'organizzazione dei servizi cosiddetti di "raccolta" (raccolte differenziate, raccolta RSU, spazzamento stradale, realizzazione e gestione delle Ecoisole), predispone ed approva i piani finanziari per la definizione della tariffa rifiuti per ciascun Comune, sulla base dei dati forniti dall'ATO-R, sentiti i Comuni interessati sulla qualità del servizio.

Esso approva inoltre il piano d'erogazione del servizio agli utenti, disciplinando i rapporti con il gestore, verso il quale esercita poteri di vigilanza.

In attuazione alla normativa di settore, in data 26 settembre 2007 è stato sottoscritto tra il Consorzio ACEA Pinerolese e la soc. ACEA Pinerolese Industriale Spa il "*Contratto di servizio per la gestione della raccolta e del trasporto dei rifiuti solidi urbani ed assimilati agli urbani nel bacino pinerolese*" disciplinante la gestione del servizio di igiene urbana con riguardo a tutti i 47 comuni costituenti il Consorzio ACEA Pinerolese. Annualmente il Consorzio predispone ed approva il Piano Tecnico Finanziario dei servizi di igiene ambientale che contiene l'articolazione dei servizi ed il relativo costo; a partire dal 2020, con l'entrata in vigore della normativa Arera (Deliberazioni 443/2019 e 444/2019 e smi) il Consorzio, quale Ente territorialmente competente di riferimento, deve verificare la coerenza degli elementi di costo riportati nel PEF grezzo rispetto ai dati contabili del gestore, al rispetto della metodologia prevista dai provvedimenti Arera nel rispetto dell'equilibrio economico finanziario del gestore.

Il Consorzio predispone ed approva il PEF secondo il metodo MTR-ARERA, avendo acquisito dai Comuni e dal gestore Acea gli elementi contabili derivanti dal bilancio consuntivo degli enti/società.

L'assemblea consortile, nell'adunanza del 29/04/2022 ha approvato il PEF 2022-2025 recependo le indicazioni relative alla ristrutturazione del servizio di igiene ambientale di cui al provvedimento AC 01/2021.

L'importo del PEF 2022-2025, calcolato ai sensi della normativa Arera, comporta un valore complessivo (importo Iva compresa), così determinato:

<b>anno</b>	<b>MTR calcolato</b>	<b>Gestore ACEA (*)</b>	<b>Consorzio</b>	<b>Comuni</b>
2022	27.722.147,00	21.943.892,00	196.913,00	5.525.678,00
2023	27.815.628,00	22.396.150,00	234.265,00	5.185.213,00
2024	28.518.502,00	22.973.056,00	234.265,00	5.311.181,00
2025	29.441.784,00	23.848.754,00	234.265,00	5.358.765,00

(\*) Servizi igiene ambientale svolti dal gestore ACEA al netto delle quote AR e Arconai spettanti ai comuni



Il soggetto gestore trova inoltre copertura ai costi sostenuti con i provenienti dalla quota di ricavi CONAI, così distribuita negli anni

2022	2023	2024	2025
640.604,00	641.574,00	641.574,00	641.574,00

Il servizio, ai sensi dell'art. 18 del contratto, viene fatturato mensilmente dal gestore ACEA al Consorzio che provvederà al pagamento entro 60 gg. f.m. data fattura. Nel contempo il Consorzio provvede a richiedere a ciascun Comune l'importo corrispondente al servizio reso che dovrà essere accreditato alla tesoreria consortile entro la fine del mese successivo a quello di competenza della fattura o comunque entro 30 giorni dalla data di ricezione della richiesta (regolarizzazione con emissione di ordinativo di incasso).

Con la Deliberazione AC n. 03 del 29/04/2022 l'Assemblea Consortile ha approvato, ai sensi dell'MTR ARERA, il Piano Finanziario per gli anni 2022-25; il soggetto gestore procederà alla fatturazione differenziando i servizi che rientrano nel perimetro di attuazione del suddetto MTR ARERA e quelli al di fuori dello stesso.

La produzione di rifiuti, dopo la crescita pressochè costante fino al 2010, ha fatto registrare negli ultimi anni dapprima una brusca riduzione (anno 2012-2013) ed un successivo incremento (a partire dall'anno 2014 fino a raggiungere i valori del 2021) con un andamento che negli ultimi 2 anni ha risentito degli effetti covid. Nel corso del 2022 si è nuovamente registrata una diminuzione della produzione totale di rifiuti, in parte probabilmente dovuta ad un cambiamento di abitudini da parte delle utenze indotto dalla trasformazione del servizio di raccolta in 10 Comuni medio grandi del bacino. I dati riflettono anche le certificazioni delle utenze che hanno avviato a recupero, attraverso soggetti diversi dal gestore, flussi di rifiuti differenziati con specifica certificazione dalle singole utenze non domestiche.

PT Produzione Totale (t/a) [RT]												
2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022 (*)
76.548	72.054	67.612	64.365	66.682	67.604	68.808	69.857	76.869	78.420	72.815	75.726	72.132

(\*) Provvisorio, in attesa approvazione Regione Piemonte

Circa l'attuazione del Piano Triennale Ristrutturazione del Servizio Igiene Ambientale 2022/2024, si riporta il disposto di cui alla deliberazione AC 15 del 18/11/2022:

1. Di richiamare la premessa narrativa come parte integrante del presente dispositivo;
2. Di aggiornare il Piano Triennale Ristrutturazione del Servizio Igiene Ambientale 2022-2024, predisposto congiuntamente al gestore ACEA Pinerolese Industriale S.p.A., precedentemente approvato/aggiornato con deliberazioni dell'Assemblea Consortile n. 07/2018, AC 10/2019, AC 04/2020 e AC 01/2021, secondo le seguenti indicazioni:

#### Anno 2022

- definizione procedure di gara per le forniture/attrezzature necessarie per l'attivazione della ristrutturazione del servizio 2023/2024 da parte del gestore ACEA Pinerolese Industriale Spa, per i nuovi comuni di cui al successivo punto
- attivazione del Comune di Volvera, per il quale è già stato avviato dal gestore, in data 24/10/2022 l'iter procedurale che sarà completato nel mese di gennaio 2023;
- avvio iter procedurale progettazione dei nuovi servizi nei comuni di Airasca e Piscina;

## **Anni 2023-2024**

- attivazione della ristrutturazione del servizio indicativamente per aree omogenee “criterio territoriale” ovvero proseguire per aree limitrofe (prevedendo anche realtà meno popolate ma contigue), partendo dalle realtà che sono già state interessate dal progetto di ristrutturazione per ovviare alle problematiche derivanti dalla migrazione dei rifiuti, fermo restando che eventuali comuni non disponibili all'intervento o non aventi le banche dati Tari disponibili saranno retrocessi al termine della calendarizzazione degli interventi
- prendere atto dell'istanza PNNR - M2C1.1.11.1 - LINEA A presentata dal Consorzio ACEA Pinerolese in data 11/02/2022 (Domanda n. N° MTE11A\_00001583) avente per oggetto: Riorganizzazione dei servizi di raccolta con modalità domiciliare esternalizzata i cui termini per la pubblicazione della graduatoria sono stati spostati al 20/11/2022 (CD 01/2022);
- l'avvio del servizio dovrà proseguire in linea di massima con i medesimi criteri coinvolgendo una numerosità di abitanti così individuata e dettagliata, individuando i comuni di riferimento nel prospetto **allegato A** della deliberazione AC 15/2022:

Anno 2023: 34.748 abitanti

Anno 2024: 27.798 abitanti

Anno 2023/2024: 6.428 abitanti (comuni montani e/o turistici)

Resta inteso che il gestore si riserva di anticipare la progettazione e/o l'avvio della ristrutturazione del servizio, secondo la temporalità riportata, in funzione della disponibilità di risorse/attrezzature.

Detti comuni attiveranno il servizio con le stesse modalità individuate sui territori già avviati (ad esclusione del comune di Pinerolo dove, il finanziamento regionale ha richiesto l'adeguamento del servizio di raccolta domiciliare esternalizzata (conferimento presso gli ecopunti con cassonetto dedicato dotato di calotta a controllo volumetrico ed apertura con badge per il rifiuto indifferenziato, frazione organica e carta) o con diverse modalità purché vengano garantiti gli obiettivi di cui al punto 3)

- Di definire che i comuni aventi popolazione inferiore ai 2000 abitanti, con caratteristiche montane e/o con valenza turistica, stanti le peculiarità del servizio proposto sugli ambiti al momento oggetto di trasformazione e l'impatto sull'utenza caratterizzata da una importante presenza turistica, saranno oggetto di un progetto di trasformazione del servizio che, partendo dalla situazione presente sul territorio, andrà a confermare l'attuale sistema di raccolta rifiuti (ecopunti con raccolta delle diverse frazioni merceologiche di indifferenziato, carta/cartone, plastica/metalli, vetro, organico “dove attivato”) sostituendo gli attuali contenitori con cassonetti metallici a bocche calibrate, adeguati alla norma UNI 11686/2017 che definisce:
  - il colore dei contenitori (RU: GRIGIO; ORGANICO: MARRONE; PLASTICA E LATTINE: GIALLO; VETRO: VERDE; CARTA: BLU; VERDE: BEIGE); NB: per quest'ultima frazione merceologica l'adeguamento potrà avvenire in concomitanza della sostituzione, per usura, obsolescenza o fine disponibilità di magazzino, dei contenitori in uso.
  - il codice QR con indicazioni sulla normativa e sui materiali ammessi alla raccolta (con rimando anche al sito soggetto gestore / Ente di governo)
  - un riquadro informativo che indica la corretta modalità di conferimento del rifiuto, contenente un simbolo (dovrebbero essere sempre uguali per ogni tipologia) e un breve testo (con nome della frazione in italiano e inglese)
- adeguando progressivamente l'intero bacino pinerolese ed andando ad uniformare il riconoscimento delle frazioni di rifiuto differenziato da parte degli utenti
3. Di definire che il gestore ACEA nel redigere i progetti esecutivi dei singoli comuni, dovrà tenere conto degli accorgimenti tecnici migliorativi via via attuati al fine di garantire il raggiungimento degli obiettivi di legge a costi sostenibili (con particolare attenzione al piano regionale di gestione dei rifiuti urbani 2015-2020 - Consiglio Regionale 140 – 14161 del

19/04/2016 – assicurando, nel breve gli obiettivi 2020 e nel medio – lungo termine gli indicatori 2025-2030), determinati:

- a) dalle specificità morfologiche del territorio, densità abitativa, urbanistiche e planovolumetriche degli edifici
- b) dalla volontà di accedere ai benefici di cui alla DGR 85-5516/2017

Gli stessi dovranno comunque garantire il raggiungimento del 65% in termini di RD e confrontarsi con i risultati raggiunti, motivandone gli scostamenti, fermo restando che eventuali maggiori costi del servizio saranno a carico del comune richiedente. Nel caso di mancato raggiungimento degli obiettivi di legge e/o previsti nel piano regionale dei rifiuti gli stessi dovranno procedere ad attivare le azioni che permettano di raggiungere detti risultati.

4. Di definire che tutti i comuni del bacino pinerolese dovranno provvedere ad incentivare la pratica del compostaggio domestico dando applicazione alla DGR 3 novembre 2017, n. 15-5870 (Albo compostatori) al fine di contribuire al raggiungimento degli obiettivi di legge
5. Di dare atto, nell'ambito del ruolo in capo ai diversi soggetti coinvolti (Comuni, Consorzio, gestore ACEA), delle attività ed impegni reciproci come riportati nell'allegato B e del ruolo del consorzio che:
  - i. Risponderà ai comuni per gli impegni assunti con il contratto di servizio dal gestore Acea
  - ii. Risponderà al gestore Acea per gli impegni/attività in capo ai singoli comuni, di cui si faranno carico con l'adozione di loro specifico provvedimento
  - iii. Riscontrerà alle eventuali segnalazioni / contestazioni rappresentate al Consorzio da Acea e/o dai Comuni, regolando i reciproci rapporti (anche al fine del raggiungimento degli obiettivi di progetto)
6. Di dare atto che, nell'ambito della temporalità prevista dal Piano di Ristrutturazione del servizio di igiene ambientale 2022/2024, il Consorzio e/o ente di governo ripartirà l'onere delle eventuali sanzioni derivanti dall'applicazione dell'art. 205 D.lgs. 152/06, come modificato dall'art. 32 della legge 221/2015 e della legge regionale 1/2018 (così come modificata dalla L.R. 4/2021) con un criterio che, nel rispetto di quanto indicato dall'art. 18 comma 4 e partendo dagli obiettivi assegnati dal piano d'ambito consortile ne suddivide l'importo tra tutti i comuni del bacino consortile in base alle quantità di rifiuti indifferenziati prodotti da ciascun comune nell'anno di riferimento.
7. Di dare atto che eventuali contributi derivanti dall'attuazione del presente piano saranno posti, in applicazione alla normativa Arera, a scomputo dei costi sostenuti dal soggetto gestore/Consorzio e ripartiti, in quota parte, su tutti i comuni del bacino consortile in misura proporzionale ai costi sostenuti per l'ammortamento dei contenitori (cassonetti)
8. Di dare atto che il piano di ristrutturazione sarà attuabile attraverso l'adozione di format di comunicazione / attivazione standard definiti dal Consorzio e soggetto gestore Acea in modo da garantire il rispetto dei termini previsti
9. Di trasmettere la presente deliberazione a tutti i comuni del consorzio, per i provvedimenti di competenza, al fine di assicurare il rispetto dei termini così come indicati al gestore ACEA nel Piano Triennale Ristrutturazione del Servizio Igiene Ambientale 2018/2020 (AC 07/2018-AC10/2019-AC 04/2020-AC 01/2021) così come aggiornato dalla presente deliberazione.
10. Di dare mandato al Consiglio Direttivo ed al Presidente affinché compiano tutti gli atti connessi e conseguenti al presente atto deliberativo, garantendo l'attuazione dei contenuti del PRS 2022/2024 ed impegnando il soggetto gestore ACEA a rispettare le tempistiche individuate nel piano stesso
11. Di dare mandato al Consiglio Direttivo ed al Presidente a rappresentare l'attuazione ed i risultati del PRS 2022-2024 alla Regione Piemonte, anche ai fini del raggiungimento degli obiettivi di cui alla L.R. 1/2018 (come aggiornata dalla L.R. 4/2021).
12. Di trasmettere la presente deliberazione alla società ACEA Pinerolese Industriale S.p.A. per

la sottoscrizione per accettazione.

.....

Con la proposta di DUP 2023/2025 sono stati recepiti i contenuti del piano di ristrutturazione; al riguardo il gestore del servizio ha evidenziato nel PEF 2023-2025 specifiche voci di COI, stimati sulla base dei progetti definitivi/esecutivi che saranno via via predisposti ed avviati.

## 2.3 Strutture e beni di proprietà del Consorzio di Bacino

Il Consorzio ACEA ha provveduto alla realizzazione, nel corso della sua attività, di alcuni centri di raccolta funzionali all'incremento della raccolta differenziata e all'adeguamento normativo di quelli esistenti; con l'approvazione della legge regionale 7/2012 i Comuni del bacino 12 hanno deciso di assegnare *ex lege* alla società ACEA Pinerolese Industriale Spa (società pubblica nella quale detengono le stesse quote di proprietà e che è soggetto gestore del servizio di igiene urbana sul territorio del bacino 12) le stazioni di conferimento e/o le manutenzioni funzionali al servizio di raccolta rifiuti e raccolta differenziata oggi formalmente in disponibilità del Consorzio – mantenendo solo la nuda proprietà sui terreni sui quali sono state realizzate le ecoisole di Airasca, Cavour e San Germano Chisone. (Deliberazione AC 07/2012)

Circa la disponibilità di risorse strumentali (veicoli, tecnologie informatiche, ecc.) il Consorzio ha sottoscritto un contratto di utilizzo di un'area attrezzata con la soc. ACEA Pinerolese Industriale Spa che prevede la concessione di area attrezzata ad uso uffici (con pertinenti attrezzature e servizi) facendo venir meno l'esigenza di dotarsi di proprie attrezzature.

Sono in capo all'ente le licenze d'uso derivanti dalla gestione della contabilità, del protocollo e del sito web.

Il Consorzio, nell'ambito del progetto della ristrutturazione del servizio, ha attivato un progetto di controllo ambientale sul territorio del bacino acquistando delle apparecchiature (fotocamere) per permettere il controllo degli abbandoni presso gli ecopunti che sono iscritte a inventario. Il progetto sarà implementato nel 2023 in base alle indicazioni espresse dall'Assemblea consortile.

Il Consorzio ha una partecipazione dello 0,11737% nella soc. T.R.M. Spa (Trattamento Rifiuti Metropolitani), società a capitale misto dove il socio pubblico di riferimento è il Comune di Torino.

## 2.4 Risorse umane del Consorzio di Bacino

FUNZIONI GENERALI DI AMMINISTRAZIONE, DI GESTIONE E DI CONTROLLO			
SERVIZIO - SEGRETERIA GENERALE, PERSONALE E ORGANIZZAZIONE			
Qualifica funzionale	Qualifica professionale	Previsti in P.O.	In servizio
C	ISTRUTTORE	1	-
D	ISTRUTTORE	1	-

FUNZIONI RIGUARDANTI LA GESTIONE DEL TERRITORIO E DELL'AMBIENTE			
SERVIZIO – ALTRI SERVIZI RELATIVI AL TERRITORIO ED ALL'AMBIENTE			

Qualifica funzionale	Qualifica professionale	Previsti in P.O.	In servizio
C/D	ISTRUTTORE	1	-
C/D	ISTRUTTORE	1	-
C	ISTRUTTORE	1	-

Il Consorzio ACEA non ha personale dipendente.

Alla data attuale non vi è personale in servizio.

I servizi tecnico/amministrativi sono svolti con personale che attualmente opera presso il consorzio ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. 10.09.2003 n. 276 (in pianta organica della soc. ACEA Pinerolese Industriale Spa):

n. 1 dipendente quale responsabile di servizio

n. 2 dipendenti, (n. 1 figura amministrativa e n. 1 figura tecnica)

E' intenzione del Consorzio, in attuazione della legge regionale 1/2018, che ha visto l'adeguamento dello statuto e della convenzione istitutiva alla nuova L.R. 4/2021 (AC 18/2022), proseguire l'esercizio di funzioni proprie delle aree territoriali omogenee (ora consorzi di area vasta) attraverso personale della soc. ACEA Pinerolese Industriale S.p.a. e/o altre soluzioni che comunque rafforzino il ruolo e la presenza del consorzio sulla materia rifiuti ed ambiente.

Al riguardo trovano indicazione una figura professionale, da inserire nel corso del 2023, per implementare le attività legate alle analisi dati derivanti dal settore rifiuti (raccolte e servizi di spazzamento, ecc. affidati al gestore ACEA nell'ambito del contratto di servizio) che sono regolate, a partire dal 2020, dall'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA).

E' prevista altresì l'internalizzazione di parte delle attività legate alla videosorveglianza se nel corso del 2023 sarà implementata l'attività svolta nei comuni che aderiscono al controllo degli abbandoni presso gli ecopunti.

E' prevista anche la figura del Segretario del Consorzio (art. 17 dello Statuto) – Dipendente di altra pubblica amministrazione

## 2.5 Risorse, impieghi e sostenibilità economico finanziaria

### Entrate

- Tributarie: assenti
- Contributi e trasferimenti correnti: si riferiscono ai trasferimenti dei comuni consorziati alla luce degli affidamenti disposti dal Consorzio per i servizi di igiene ambientale (contratto di servizio) che ha trovato puntuale quantificazione nel PEF 2022/2025 ai sensi della normativa Arera.

Si riscontra inoltre il trasferimento del Ministero dell'interno quale contributo IVA sulle attività non commerciali.

- Extra-tributarie: il Consorzio finanzia le proprie spese di funzionamento attraverso un contributo a carico dei Comuni del bacino; le stesse sono state quantificate nel Piano Economico Finanziario 2022-2025 ponendole a carico dei comuni.

Includono inoltre una quota destinata a nuovi servizi pari ad euro 44.000,00, che sarà accertata solo nella misura in cui essi – essendo in corso interlocuzioni con i comuni/il gestore per la loro puntuale definizione - saranno attivati nel corso del 2023; agli stessi verrà data copertura ripartendone il costo in base alle quote consortili e richiedendone il rimborso ai comuni.

Si riporta una sintesi dei trasferimenti previsti per il prossimo triennio:

Anno 2023 (*)	22.318.173,00
Anno 2024 (*)	23.885.394,00
Anno 2025 (*)	23.810.255,00

(\*) quantificazione in linea con il PEF 2022-2025, approvato con deliberazione AC 03/2022

## Spese

Le spese principali sono afferenti alla gestione del contratto di servizio per conto dei 47 Comuni consorziati. Da segnalare inoltre i trasferimenti ai Comuni del contributo IVA del Ministero dell'Interno per le attività non commerciali.

Si riporta una sintesi delle spese previste per il prossimo triennio, riclassificate secondo la nuova previsione in missioni:

Descrizione	PROGRAMMAZIONE TRIENNALE		
	2023	2024	2025
<b>MISSIONE</b>			
01 – Servizi istituzionali, generali e di gestione	600.700,00	598.900,00	598.900,00
09 – Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	23.861.742,60	23.150.994,00	24.014.055,00
20 – Fondi e accantonamenti	70.500,00	72.000,00	75.000,00
50 – Debito pubblico			
60 – Anticipazioni finanziarie	2.505.000,00	2.505.000,00	2.505.000,00
99 – Servizi per conto terzi	2.145.500,00	2.153.500,00	2.153.500,00
<b>Totale complessivo</b>	<b>29.183.442,60</b>	<b>28.480.394,00</b>	<b>29.346.455,00</b>

Le spese in conto capitale sono stanziare nel limite necessario a far fronte all'eventuale finanziamento da parte di altri soggetti istituzionali (Regione, Città Metropolitana, ATO-R, Ministero della Transizione Ecologica, ecc.) di interventi sulle stazioni di conferimento, attrezzature e/o progetti del bacino.

Nel presente documento di programmazione trovano riscontro importanti interventi approvati dal Consiglio Direttivo che sono stati oggetto di istanza di finanziamento attraverso specifici bandi. In particolare:

Consiglio Direttivo n. 03 del 11/02/2022: CONTRIBUTI DA PARTE DEL MINISTERO DELLA TRANSIZIONE ECOLOGICA NELL'AMBITO DEI FINANZIAMENTI DEL PNRR - - APPROVAZIONE DOMANDE DI ACCESSO AL CONTRIBUTO.

Bando PNRR linea A (RIORGANIZZAZIONE DEI SERVIZI DI RACCOLTA CON MODALITÀ DOMICILIARE ESTERNALIZZATA): il consorzio ha presentato istanza relativamente all'installazione di cassonetti stradali intelligenti in 24 comuni dell'EGATO "Pinerolese": si collocheranno punti di raccolta domiciliare esternalizzata, attrezzati con "ecopunti intelligenti" composti da 5 contenitori destinati all' UMIDO, CARTA/CARTONE, MULTIMATERIALE (Plastica/metalli), VETRO, RIFIUTI NON DIFFERENZIABILI. Sui contenitori per la CARTA/CARTONE, UMIDO e per i RIFIUTI NON DIFFERENZIABILI sono installate delle bocche volumetriche azionabili dall'utente grazie ad una tessera identificativa: il vincolo volumetrico è propedeutico ad un sistema di tariffazione puntuale.

### 3. Indirizzi strategici dell'ente

#### 3.1 Governo del sistema rifiuti e gestione del contratto di servizio

Dato il ruolo di governo posto in carico al Consorzio di Bacino, gli obiettivi strategici dell'Ente sono direttamente collegati agli obiettivi nazionali ed europei espressi in termini di percentuale di raccolta differenziata; quest'ultimi, in continua evoluzione, puntano al raggiungimento della quota 65% in termini di RD. L'attuale panorama dei Comuni del Consorzio risulta piuttosto eterogeneo, presentando realtà in cui il sistema di raccolta garantisce prestazioni apprezzabili (in linea con gli obiettivi di legge) ed altre realtà, non ancora coinvolte nel programma di ristrutturazione del servizio, in cui i risultati risultano ancora poco confortanti. Senza dubbio siamo ancora distanti dal traguardo di legge, che abbiamo il dovere di conseguire nel nostro stesso interesse, per scongiurare costose sanzioni, ma soprattutto per salvaguardare il nostro territorio.

Questo impegno, tradotto attraverso il PEF MTR-2 Arera 2022-2025, vuole proseguire e dare piena attuazione al Piano Triennale 2018/2020 di Ristrutturazione del servizio igiene ambientale al fine di mettere in campo interventi al fine di migliorare le prestazioni ambientali individuando le criticità riscontrate sul servizio e gli interventi tecnici che possano essere apportati al fine di rendere più efficace il servizio di raccolta rifiuti (in termini ambientali ed economici).

Attualmente il servizio prevede la raccolta di prossimità con modalità "per ecopunti" sull'intero territorio consortile oltre che l'attivazione, nei comuni con maggiore densità abitativa, di raccolte dedicate porta a porta presso le utenze non domestiche di alcune frazioni differenziate (cartone a terra, organico, vetro, plastiche, ecc.). Sul territorio sono presenti n. 16 centri di raccolta di rifiuti differenziati sovracomunali per il conferimento da parte dell'utenza (domestica e non domestica) di alcune tipologie di rifiuto non conferibili presso gli ecopunti e/o per grandi quantità di rifiuti differenziati.

Altro elemento caratterizzante il territorio è la presenza di realtà turistiche dove la produzione di rifiuti è rappresentata non solo dagli abitanti residenti, dalle seconde case e dal flusso alberghiero ma soprattutto dal turismo "di giornata" che fa evidenziare incrementi significativi nella produzione pro-capite.

Dopo l'avviamento del progetto pilota nel Comune di Villafranca (luglio 2017) nel 2018 è stata avviata la ristrutturazione del servizio nei Comuni di Vigone e None, nel 2020 nel Comune di Cavour e nel 2021 nei Comuni di Inverso Pinasca, Pinasca, Perosa, Pomaretto e Bricherasio. Nel primo semestre 2022 la ristrutturazione del servizio ha interessato il comune di Pinerolo. Il servizio prevede una raccolta mediante ecopunti stradali con controllo volumetrico dei conferimenti dei RUI e della frazione organica e bocche calibrate per gli altri tipi di rifiuti (carta/cartone, plastica/metalli e vetro) e con il compostaggio domestico attivato su ampie aree del territorio.

I valori di produzione rifiuti raggiunti al 31/12/2022 (comprensivi dei rifiuti ex assimilati avviati al recupero; dati provvisori, in attesa di approvazione definitiva da parte della Regione Piemonte) sono riportati nella tabella che segue:

COMUNE	PR Residenti al 31/12/2021	Produzione Totale (t/a) [RT+ALTRI]	RD Raccolte differenziate (t/a)	% di RD [RD/RT]	Produzione Totale kg/ab
<b>TOTALE</b>	<b>147.329</b>	<b>72.131,82</b>	<b>45.011,54</b>	<b>62,40%</b>	<b>489,60</b>
AIRASCA	3645	1.739,39	970,97	<b>55,82%</b>	477,20
ANGROGNA	829	288,54	173,76	<b>60,22%</b>	348,06

<b>COMUNE</b>	<b>PR Residenti al 31/12/2021</b>	<b>Produzione Totale (t/a) [RT+ALTRI]</b>	<b>RD Raccolte differenziate (t/a)</b>	<b>% di RD [RD/RT]</b>	<b>Produzione Totale kg/ab</b>
BIBIANA	3419	1.404,88	736,72	<b>52,44%</b>	410,90
BOBBIO PELLICE	542	295,09	148,45	<b>50,31%</b>	544,44
BRICHERASIO	4622	1.420,17	1.030,86	<b>72,59%</b>	307,26
BURIASCO	1345	709,09	431,32	<b>60,83%</b>	527,21
CAMPIGLIONE FENILE	1333	1.011,55	692,24	<b>68,43%</b>	758,85
CANTALUPA	2600	1.258,67	780,37	<b>62,00%</b>	484,10
CAVOUR	5401	2.347,33	1.760,29	<b>74,99%</b>	434,61
CERCENASCO	1783	759,44	381,52	<b>50,24%</b>	425,93
CUMIANA	7822	3.688,05	2.013,54	<b>54,60%</b>	471,50
FENESTRELLE	481	391,20	178,24	<b>45,56%</b>	813,30
FROSSASCO	2823	1.691,77	1.029,89	<b>60,88%</b>	599,28
GARZIGLIANA	533	294,44	154,62	<b>52,51%</b>	552,41
INVERSO PINASCA	696	301,35	234,97	<b>77,97%</b>	432,97
LUSERNA S. GIOVANNI	7223	3.654,25	1.912,37	<b>52,33%</b>	505,92
LUSERNETTA	477	155,65	66,19	<b>42,53%</b>	326,31
MACELLO	1151	492,98	265,91	<b>53,94%</b>	428,31
MASSELLO	57	28,86	15,23	<b>52,78%</b>	506,38
NONE	7852	5.668,87	4.858,73	<b>85,71%</b>	721,97
OSASCO	1152	766,96	462,15	<b>60,26%</b>	665,77
PEROSA ARGENTINA	3106	1.171,26	872,93	<b>74,53%</b>	377,10
PERRERO	585	213,75	110,30	<b>51,60%</b>	365,38
PINASCA	2884	1.096,54	830,32	<b>75,72%</b>	380,22
PINEROLO	35993	16.847,80	10.634,64	<b>63,12%</b>	468,09
PISCINA	3338	1.473,33	752,42	<b>51,07%</b>	441,38
POMARETTO	970	407,20	330,71	<b>81,22%</b>	419,79
PORTE	1076	469,46	239,73	<b>51,06%</b>	436,30
PRAGELATO	734	859,12	436,68	<b>50,83%</b>	1.170,47
PRALI	249	307,62	140,99	<b>45,83%</b>	1.235,43
PRAMOLLO	222	94,35	47,20	<b>50,03%</b>	425,01
PRAROSTINO	1252	492,41	269,67	<b>54,77%</b>	393,30
ROLETTO	1995	1.326,41	791,79	<b>59,69%</b>	664,87
RORA'	227	101,76	63,40	<b>62,30%</b>	448,26
RORETO CHISONE	766	459,66	218,30	<b>47,49%</b>	600,08
SALZA DI PINEROLO	74	24,11	11,75	<b>48,74%</b>	325,82
SAN GERMANO CHISONE	1716	764,02	435,63	<b>57,02%</b>	445,23
SAN PIETRO VAL LEMINA	1442	680,21	368,84	<b>54,22%</b>	471,71
SAN SECONDO DI PINEROLO	3622	2.408,42	1.297,90	<b>53,89%</b>	664,94
SCALENGHE	3260	1.493,85	766,51	<b>51,31%</b>	458,24
TORRE PELLICE	4629	2.328,60	1.368,89	<b>58,79%</b>	503,05
USSEAUX	178	167,16	73,19	<b>43,78%</b>	939,09
VIGONE	5110	2.190,56	1.684,90	<b>76,92%</b>	428,68
VILLAFRANCA PIEMONTE	4579	2.031,23	1.573,34	<b>77,46%</b>	443,60



COMUNE	PR Residenti al 31/12/2021	Produzione Totale (t/a) [RT+ALTRI]	RD Raccolte differenziate (t/a)	% di RD [RD/RT]	Produzione Totale kg/ab
VILLAR PELLICE	1055	457,78	238,13	<b>52,02%</b>	433,92
VILLAR PEROSA	3941	1.891,67	984,82	<b>52,06%</b>	480,00
VOLVERA	8540	4.005,03	2.170,24	<b>54,19%</b>	468,97

Dall'analisi dei dati sopra riportati emerge che non sono ancora stati raggiunti gli obiettivi di legge, né in termini di produzione procapite né di %RD; si nota tuttavia che i Comuni nei quali è stata completata la trasformazione del servizio hanno ottenuto delle prestazioni nettamente al di sopra di quanto previsto dalle norme vigenti. Rimane quindi fondamentale l'impegno assunto dal Consorzio e trasferito nel Piano di trasformazione del servizio:

A. con la Deliberazione dell'Assemblea AC n. 08/2017 laddove ha ribadito la necessità di avviare la ristrutturazione dei servizi nei Comuni, in modo da poter garantire il raggiungimento degli obiettivi di raccolta differenziata (65%) previsti dalle norme e rispettare le indicazioni date dal nuovo PPGR, il quale stabilisce, tra l'altro:

- l'importanza di incentivare la raccolta domiciliare
- la necessità di accertare il costo dei singoli utenti per la gestione dei rifiuti (accertamento peso/volume)
- l'esigenza di privilegiare soluzioni che riducano le frequenze di raccolta (diminuzione di costi e di impatto ambientale)
- l'importanza della pratica dell'autocompostaggio, anche collettivo, sia per utenze domestiche che non domestiche nelle aree dove non è conveniente effettuare il servizio di raccolta

Nella stessa deliberazione di approvazione del PTF (piano tecnico finanziario) 2018, l'Assemblea Consortile ha deliberato

.....

*1) Di definire che il contributo complessivo di euro 300 mila a copertura delle spese per le trasformazioni dei servizi nei comuni interessati dalla ristrutturazione (triennio 2018/2020), così come definiti nell'ambito del Piano Tecnico finanziario, saranno a carico dei comuni del bacino (escluso Pinerolo) con imputazione in €/ton. RUI prodotti nell'anno 2017 (dati consuntivati nell'anno 2017). Il contributo versato (nel 2018 e/o anni successivi) sarà conguagliato con gli extra-costi effettivamente a carico della singola amministrazione comunale in fase di avvio della ristrutturazione del servizio (costi sostenuti, così come definiti nel progetto esecutivo approvato dal comune e consuntivati da ACEA).*

B. Con l'approvazione del Documento Unico di Programmazione 2019/2021 (AC n. 17/2018) laddove è stata sottolineata la coerenza dei contenuti del DUP con gli obiettivi regionali contenuti nel PPGR 2020: riduzione produzione rifiuti a 455 kg per abitante, produzione pro capite RUI non superiore a 159 kg, % raccolta differenziata 65%, riorganizzazione del sistema raccolta rifiuti.

C. Con la Deliberazione del Consiglio Direttivo CD n. 34/2017 il Consorzio ha evidenziato che è necessario:

- programmare l'attività di ristrutturazione del servizio nel triennio 2018/2020, individuando i comuni che saranno coinvolti, i tempi necessari alle singole attività, le risorse necessarie anche al fine di permettere al soggetto gestore la programmazione delle proprie attività;

- approfondire gli aspetti tecnico-economici che hanno caratterizzato il progetto pilota Villafranca anche al fine di poter dare riscontro alle istanze rappresentate dai comuni di Pinerolo, None e Volvera (che hanno manifestato il loro interesse condizionandolo a simulazioni progettuali che permettano di valutare indicatori sul servizio rispetto alla percentuale di RD, alla produzione di RUI ed al contributo Conai); dette informazioni dovrebbero altresì responsabilizzare l'amministrazione e l'utenza nella fase di progettazione e di avvio del servizio;
- definire, già in questa fase programmatica, come anche i comuni con popolazione inferiore ai 2000 abitanti, non coinvolti nella ristrutturazione 2018/2020, dovranno attivare a partire dal 2018 azioni volte all'applicazione della DGR 3 novembre 2017, n. 15-5870 (Albo compostatori) ed, a partire dal 2021, volgere la loro attenzione alla riduzione dei rifiuti indifferenziati prodotti (RUI);
- impegnare Comune di Pinerolo e soggetto gestore ACEA Pinerolese Industriale circa tempi ed obiettivi che coinvolgeranno il comune di Pinerolo nella trasformazione del servizio nel triennio 2018/2020

Ha pertanto richiesto con nota prot. 3418 del 07.12.2017 ad ACEA Pinerolese Industriale Spa di dare indicazioni precise rispetto a tempi e modi di attivazione del nuovo servizio.

D. Con l'approvazione del Piano Triennale di Ristrutturazione del Servizio Igiene Ambientale così aggiornato con deliberazione AC 15 del 18/11/2022, il cui disposto si riporta:

1. *Di richiamare la premessa narrativa come parte integrante del presente dispositivo;*
2. *Di aggiornare il Piano Triennale Ristrutturazione del Servizio Igiene Ambientale 2022-2024, predisposto congiuntamente al gestore ACEA Pinerolese Industriale S.p.A., precedentemente approvato/aggiornato con deliberazioni dell'Assemblea Consortile n. 07/2018, AC 10/2019, AC 04/2020 e AC 01/2021, secondo le seguenti indicazioni:*

#### **Anno 2022**

- *definizione procedure di gara per le forniture/attrezzature necessarie per l'attivazione della ristrutturazione del servizio 2023/2024 da parte del gestore ACEA Pinerolese Industriale Spa, per i nuovi comuni di cui al successivo punto*
- *attivazione del Comune di Volvera, per il quale è già stato avviato dal gestore, in data 24/10/2022 l'iter procedurale che sarà completato nel mese di gennaio 2023;*
- *avvio iter procedurale progettazione dei nuovi servizi nei comuni di Airasca e Piscina;*

#### **Anni 2023-2024**

- *attivazione della ristrutturazione del servizio indicativamente per aree omogenee "criterio territoriale" ovvero proseguire per aree limitrofe (prevedendo anche realtà meno popolate ma contigue), partendo dalle realtà che sono già state interessate dal progetto di ristrutturazione per ovviare alle problematiche derivanti dalla migrazione dei rifiuti, fermo restando che eventuali comuni non disponibili all'intervento o non aventi le banche dati Tari disponibili saranno retrocessi al termine della calendarizzazione degli interventi*
- *prendere atto dell'istanza PNNR - M2C1.1.II.1 - LINEA A presentata dal Consorzio ACEA Pinerolese in data 11/02/2022 (Domanda n. N° MTE11A\_00001583) avente per oggetto: Riorganizzazione dei servizi di raccolta con modalità domiciliare esternalizzata i cui termini per la pubblicazione della graduatoria sono stati spostati al 20/11/2022 (CD 01/2022);*
- *l'avvio del servizio dovrà proseguire in linea di massima con i medesimi criteri coinvolgendo una numerosità di abitanti così individuata e dettagliata, individuando i comuni di riferimento nel prospetto **allegato A** della deliberazione AC 15/2022:*

Anno 2023: 34.748 abitanti

Anno 2024: 27.798 abitanti

Anno 2023/2024: 6.428 abitanti (comuni montani e/o turistici)

Resta inteso che il gestore si riserva di anticipare la progettazione e/o l'avvio della ristrutturazione del servizio, secondo la temporalità riportata, in funzione della disponibilità di risorse/attrezzature.

Detti comuni attiveranno il servizio con le stesse modalità individuate sui territori già avviati (ad esclusione del comune di Pinerolo dove, il finanziamento regionale ha richiesto l'adeguamento del servizio di raccolta domiciliare esternalizzata (conferimento presso gli ecopunti con cassonetto dedicato dotato di calotta a controllo volumetrico ed apertura con badge per il rifiuto indifferenziato, frazione organica e carta) o con diverse modalità purchè vengano garantiti gli obiettivi di cui al punto 3)

- Di definire che i comuni aventi popolazione inferiore ai 2000 abitanti, con caratteristiche montane e/o con valenza turistica, stanti le peculiarità del servizio proposto sugli ambiti al momento oggetto di trasformazione e l'impatto sull'utenza caratterizzata da una importante presenza turistica, saranno oggetto di un progetto di trasformazione del servizio che, partendo dalla situazione presente sul territorio, andrà a confermare l'attuale sistema di raccolta rifiuti (ecopunti con raccolta delle diverse frazioni merceologiche di indifferenziato, carta/cartone, plastica/metalli, vetro, organico "dove attivato") sostituendo gli attuali contenitori con cassonetti metallici a bocche calibrate, adeguati alla norma UNI 11686/2017 che definisce:
  - il colore dei contenitori (RU: GRIGIO; ORGANICO: MARRONE; PLASTICA E LATTINE: GIALLO; VETRO: VERDE; CARTA: BLU; VERDE: BEIGE); NB: per quest'ultima frazione merceologica l'adeguamento potrà avvenire in concomitanza della sostituzione, per usura, obsolescenza o fine disponibilità di magazzino, dei contenitori in uso.
  - il codice QR con indicazioni sulla normativa e sui materiali ammessi alla raccolta (con rimando anche al sito soggetto gestore / Ente di governo)
  - un riquadro informativo che indica la corretta modalità di conferimento del rifiuto, contenente un simbolo (dovrebbero essere sempre uguali per ogni tipologia) e un breve testo (con nome della frazione in italiano e inglese)adeguando progressivamente l'intero bacino pinerolese ed andando ad uniformare il riconoscimento delle frazioni di rifiuto differenziato da parte degli utenti
- 3. Di definire che il gestore ACEA nel redigere i progetti esecutivi dei singoli comuni, dovrà tenere conto degli accorgimenti tecnici migliorativi via via attuati al fine di garantire il raggiungimento degli obiettivi di legge a costi sostenibili (con particolare attenzione al piano regionale di gestione dei rifiuti urbani 2015-2020 - Consiglio Regionale 140 – 14161 del 19/04/2016 – assicurando, nel breve gli obiettivi 2020 e nel medio – lungo termine gli indicatori 2025-2030), determinati:
  - a) dalle specificità morfologiche del territorio, densità abitativa, urbanistiche e planovolumetriche degli edifici
  - b) dalla volontà di accedere ai benefici di cui alla DGR 85-5516/2017Gli stessi dovranno comunque garantire il raggiungimento del 65% in termini di RD e confrontarsi con i risultati raggiunti, motivandone gli scostamenti, fermo restando che eventuali maggiori costi del servizio saranno a carico del comune richiedente. Nel caso di mancato raggiungimento degli obiettivi di legge e/o previsti nel piano regionale dei rifiuti gli stessi dovranno procedere ad attivare le azioni che permettano di raggiungere detti risultati.
- 4. Di definire che tutti i comuni del bacino pinerolese dovranno provvedere ad incentivare la pratica del compostaggio domestico dando applicazione alla DGR 3 novembre 2017, n. 15-5870 (Albo compostatori) al fine di contribuire al raggiungimento degli obiettivi di legge
- 5. Di dare atto, nell'ambito del ruolo in capo ai diversi soggetti coinvolti (Comuni, Consorzio, gestore ACEA), delle attività ed impegni reciproci come riportati nell'allegato B e del ruolo del consorzio che:

- i. *Risponderà ai comuni per gli impegni assunti con il contratto di servizio dal gestore Acea*
  - ii. *Risponderà al gestore Acea per gli impegni/attività in capo ai singoli comuni, di cui si faranno carico con l'adozione di loro specifico provvedimento*
  - iii. *Riscontrerà alle eventuali segnalazioni / contestazioni rappresentate al Consorzio da Acea e/o dai Comuni, regolando i reciproci rapporti (anche al fine del raggiungimento degli obiettivi di progetto)*
6. *Di dare atto che, nell'ambito della temporalità prevista dal Piano di Ristrutturazione del servizio di igiene ambientale 2022/2024, il Consorzio e/o ente di governo ripartirà l'onere delle eventuali sanzioni derivanti dall'applicazione dell'art. 205 D.lgs. 152/06, come modificato dall'art. 32 della legge 221/2015 e della legge regionale 1/2018 (così come modificata dalla L.R. 4/2021) con un criterio che, nel rispetto di quanto indicato dall'art. 18 comma 4 e partendo dagli obiettivi assegnati dal piano d'ambito consortile ne suddivida l'importo tra tutti i comuni del bacino consortile in base alle quantità di rifiuti indifferenziati prodotti da ciascun comune nell'anno di riferimento.*
  7. *Di dare atto che eventuali contributi derivanti dall'attuazione del presente piano saranno posti, in applicazione alla normativa Arera, a scomputo dei costi sostenuti dal soggetto gestore/Consorzio e ripartiti, in quota parte, su tutti i comuni del bacino consortile in misura proporzionale ai costi sostenuti per l'ammortamento dei contenitori (cassonetti)*
  8. *Di dare atto che il piano di ristrutturazione sarà attuabile attraverso l'adozione di format di comunicazione / attivazione standard definiti dal Consorzio e soggetto gestore Acea in modo da garantire il rispetto dei termini previsti*
  9. *Di trasmettere la presente deliberazione a tutti i comuni del consorzio, per i provvedimenti di competenza, al fine di assicurare il rispetto dei termini così come indicati al gestore ACEA nel Piano Triennale Ristrutturazione del Servizio Igiene Ambientale 2018/2020 (AC 07/2018-AC10/2019-AC 04/2020-AC 01/2021) così come aggiornato dalla presente deliberazione.*
  10. *Di dare mandato al Consiglio Direttivo ed al Presidente affinché compiano tutti gli atti connessi e conseguenti al presente atto deliberativo, garantendo l'attuazione dei contenuti del PRS 2022/2024 ed impegnando il soggetto gestore ACEA a rispettare le tempistiche individuate nel piano stesso*
  11. *Di dare mandato al Consiglio Direttivo ed al Presidente a rappresentare l'attuazione ed i risultati del PRS 2022-2024 alla Regione Piemonte, anche ai fini del raggiungimento degli obiettivi di cui alla L.R. 1/2018 (come aggiornata dalla L.R. 4/2021).*
  12. *Di trasmettere la presente deliberazione alla società ACEA Pinerolese Industriale S.p.A. per la sottoscrizione per accettazione.*

Occorre rimarcare che l'attività di aggiornamento e normalizzazione delle banche dati Tari comunali, propedeutica alla fase di progettazione e ristrutturazione del servizio di igiene ambientale, che aveva evidenziato significative maggiori difficoltà rispetto a quanto preventivato, è proseguita con maggiore impegno dei diversi soggetti coinvolti e può considerarsi terminata; permette sia la progettazione della ristrutturazione del servizio di igiene ambientale che l'utilizzo della gestione dell'albo compostatori a livello consortile.

Al momento la situazione consortile può essere così sintetizzata:

1. Gli obiettivi consortili, definiti con l'approvazione del PTF 2019, espressi dal Piano Regionale di gestione dei rifiuti (BU 18 del 05/05/2016) prevedono una raccolta differenziata al 65% (almeno a livello di ATO).
2. La DD 06 ottobre 2022 n. 526, di approvazione dei dati di produzione dei rifiuti urbani e di raccolta differenziata relativi al 2021, evidenzia una percentuale RD del 61% (bacino ACEA) (62,40% dato provvisorio anno 2022)

Particolare attenzione è stata riposta nell'analisi e nella progettazione del portale del servizio igiene urbana che ha visto l'attivazione di un'app (Junker) e l'attivazione del portale di collegamento informativo tra Consorzio, Gestore del servizio Acea/comuni e cittadini/utenti.

L'attività informativa / di sensibilizzazione dovrà proseguire ed intensificarsi con l'attivazione da parte del Consorzio (attraverso il gestore Acea) degli strumenti sopra richiamati anche al fine di dare attuazione alla deliberazione Arera 15/2022 che prevede numerosi adempimenti in capo ai gestori del servizio in materia di qualità.

I comuni proseguiranno la gestione dell'albo compostatori; concluso l'allineamento delle banche dati Tari, l'albo viene gestito su una piattaforma informatica in uso al gestore del servizio ACEA ed è aggiornata dai 47 comuni.

L'anagrafica acquisita nel data base ACEA (contenente le utenze iscritte nei ruoli Tari dei 47 comuni del bacino), così aggiornata, verrà altresì utilizzata per la gestione dei conferimenti presso le stazioni di conferimento dei rifiuti differenziati (ecoisole), delle raccolte dedicate (utenze non domestiche) e per la tracciatura dei conferimenti (nell'ambito della ristrutturazione dei servizi – AC 01/2021).

A completamento dell'attività informativa il soggetto gestore ACEA è impegnato, attraverso il contratto di servizio, su alcune attività informative che interessano sia l'utenza (attraverso le amministrazioni comunali, l'utilizzo di social network, ecc.) sia il progetto scuole che vede coinvolte le realtà della scuola dell'infanzia, primaria e secondaria del bacino.

Pur mantenendo la possibilità di svolgere le attività già collaudate in passato, il gestore prevede, proprio per adeguare l'offerta formativa alla situazione attuale ed alle nuove esigenze, di attivare alcuni percorsi formativi a distanza anche con video-lezioni accompagnate da attività di carattere più pratico o esercitazioni che si potranno effettuare attraverso la connessione ad un portale dedicato agli insegnanti. Con Deliberazione n. 04 del 31/01/2023 l'Assemblea Consortile ha approvato il Piano di comunicazione presentato dal Gestore per l'anno 2023. Esso prevede, insieme alle attività svolte con le scuole negli anni passati, anche l'implementazione del sito web aziendale per adempiere agli obblighi previsti da ARERA, e l'organizzazione di alcune manifestazioni di "plogging" che coinvolgeranno gli studenti. Esso propone anche la realizzazione di una campagna informativa rivolta ai Comuni interessati alla trasformazione del servizio di raccolta.

### **3.2 Catasto – Decentramento delle funzioni catastali**

Le relative funzioni verranno inserite nell'ambito delle attività facenti capo alla soc. ACEA Servizi Strumentali Territoriali Srl (laddove i comuni intendano attivare il decentramento delle funzioni catastali).

**DOCUMENTO UNICO**

**DI PROGRAMMAZIONE**

**SEZIONE OPERATIVA (SeO)**

## Introduzione

La Sezione Operativa ha carattere generale, contenuto programmatico e costituisce lo strumento di supporto al processo di previsione definito sulla base degli indirizzi generali e degli obiettivi strategici fissati previsti nella Sezione Strategica.

Questa infatti, contiene la programmazione operativa dell'ente, avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale.

La parte finanziaria della Sezione è redatta per competenza, con riferimento all'intero periodo considerato e per cassa con riferimento al primo esercizio; si fonda su valutazioni di natura economico-patrimoniale e copre un arco temporale pari a quello del bilancio di previsione. Dal punto di vista tecnico, invece, individua, per ogni singola missione, i programmi che l'Ente intende realizzare per conseguire gli obiettivi strategici definiti nella Sezione Strategica. Per ogni programma, e per tutto il periodo di riferimento del DUP, sono individuati gli obiettivi operativi annuali da raggiungere.

Per ogni programma sono individuati gli aspetti finanziari, sia in termini di competenza con riferimento all'intero periodo considerato, che di cassa con riferimento al primo esercizio, della manovra di bilancio.

La SeO si struttura in due parti fondamentali:

Nella PARTE 1 sono descritte le motivazioni delle scelte programmatiche effettuate, sia con riferimento all'Ente che al gruppo amministrazione pubblica, e definiti, per tutto il periodo di validità del DUP, i singoli programmi da realizzare ed i relativi obiettivi annuali.

In essa sono individuati, per ogni singola missione e coerentemente agli indirizzi strategici contenuti nella SeS, i programmi operativi che l'Ente intende realizzare nell'arco pluriennale di riferimento della SeO del DUP; quest'ultimi devono essere formulati in modo coerente con gli obiettivi strategici definiti nella SeS.

Per ogni programma devono essere definite le finalità e gli obiettivi annuali e pluriennali che si intendono perseguire, la motivazione delle scelte effettuate ed individuate le risorse finanziarie, umane e strumentali ad esso destinate.

Gli obiettivi individuati per ogni programma rappresentano la declinazione annuale e pluriennale degli obiettivi strategici contenuti nella SeS e costituiscono indirizzo vincolante per i successivi atti di programmazione, in applicazione del principio della coerenza tra i documenti di programmazione. L'individuazione delle finalità e la fissazione degli obiettivi per i programmi deve "guidare", negli altri strumenti di programmazione, l'individuazione dei progetti strumentali alla loro realizzazione e l'affidamento di obiettivi e risorse ai responsabili dei servizi.

Il contenuto del programma è l'elemento fondamentale della struttura del sistema di bilancio ed il perno intorno al quale definire i rapporti tra gli organi di governo, e tra questi e la struttura organizzativa e delle responsabilità di gestione dell'Ente, nonché per la corretta informazione agli utilizzatori del sistema di bilancio sui contenuti effettivi delle scelte dell'amministrazione.

Nella costruzione, formulazione e approvazione dei programmi si svolge l'attività di definizione delle scelte "politiche" che è propria del massimo organo elettivo preposto all'indirizzo e al controllo. Si devono esprimere con chiarezza le decisioni politiche che caratterizzano l'Ente e l'impatto economico, finanziario e sociale che avranno.

I programmi devono essere analiticamente definiti in modo da costituire la base sulla quale implementare il processo di definizione degli indirizzi e delle scelte che deve, successivamente, portare, tramite la predisposizione e l'approvazione del PEG, all'affidamento di obiettivi e risorse ai responsabili dei servizi.

Nella PARTE 2, è descritta la programmazione dettagliata, relativamente all'arco temporale di riferimento del DUP, delle opere pubbliche, del fabbisogno di personale e delle alienazioni e valorizzazioni del patrimonio.

Nel 2023, in ambito di realizzazioni di lavori pubblici, sono stati riportati gli interventi approvati dal Consorzio su specifici bandi regionali o ministeriali.

Il Consorzio ACEA non possiede beni immobili da valorizzare o alienare.

Con riferimento al fabbisogno di personale occorre precisare che il Consorzio non ha personale dipendente. La programmazione del fabbisogno di personale che gli organi di vertice degli enti sono tenuti ad approvare ai sensi di legge, prevede l'utilizzo di personale che già attualmente opera presso il Consorzio ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. 10.09.2003 n. 276 (in pianta organica della soc. ACEA Pinerolese Industriale S.p.A.).

Gli adempimenti previsti dalla normativa, ed in particolare dalla L. R. 04/2021, hanno obbligato il Consorzio ad approvare l'istituzione del Consorzio di Area Vasta denominato "Consorzio ACEA Pinerolese" sottoscrivendo la nuova convenzione, il nuovo Statuto ed il nuovo riparto delle quote consortili di rappresentanza dei Comuni (Deliberazione AC n. 18 del 23/12/2022).

Il rafforzamento del ruolo del Consorzio, quale organo di governo nel rispetto della L.R., trova indicazione in una figura professionale, da inserire nel corso del 2023, per implementare le attività legate alle analisi dati derivanti dal settore rifiuti (raccolte e servizi di spazzamento, ecc. affidati al gestore ACEA nell'ambito del contratto di servizio) che sono regolate, a partire dal 2020, dall'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA).

E' prevista altresì l'internalizzazione di parte delle attività legate alla videosorveglianza se nel corso del 2023 sarà implementata l'attività svolta nei comuni che aderiscono al controllo degli abbandoni presso gli ecopunti e dalle valutazioni in corso emergano economie di spesa rispetto a quanto al momento in essere.

Opera altresì la figura del segretario consortile quale dipendente di altra pubblica amministrazione.



## **PARTE PRIMA**

### **PROGRAMMI E OBIETTIVI OPERATIVI ANNUALI E TRIENNALI**

## 1 ANALISI CONDIZIONI OPERATIVE DELL'ENTE

### *Personale*

FUNZIONI GENERALI DI AMMINISTRAZIONE, DI GESTIONE E DI CONTROLLO			
SERVIZIO - SEGRETERIA GENERALE, PERSONALE E ORGANIZZAZIONE			
Qualifica funzionale	Qualifica professionale	Previsti in P.O.	In servizio
C	ISTRUTTORE	1	-
D	ISTRUTTORE	1	-

FUNZIONI RIGUARDANTI LA GESTIONE DEL TERRITORIO E DELL'AMBIENTE			
SERVIZIO – ALTRI SERVIZI RELATIVI AL TERRITORIO ED ALL'AMBIENTE			
Qualifica funzionale	Qualifica professionale	Previsti in P.O.	In servizio
C/D	ISTRUTTORE	1	-
C/D	ISTRUTTORE	1	-
C	ISTRUTTORE	1	-

Alla data attuale non vi è personale in servizio.

I servizi tecnico/amministrativi sono svolti con personale che attualmente opera presso il consorzio ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. 10.09.2003 n. 276 (in pianta organica della soc. ACEA Pinerolese Industriale S.p.A.):

n. 1 dipendente quale responsabile di servizio

n. 2 dipendenti, (n. 1 figura amministrativa e n. 1 figura tecnica)

E' intenzione del Consorzio, in attuazione della Legge Regionale 1/2018, che ha visto l'adeguamento dello statuto e della convenzione istitutiva alla nuova L.R. 4/2021 (AC 18/2022), proseguire l'esercizio di funzioni proprie delle aree territoriali omogenee (ora consorzi di area vasta) attraverso personale della soc. ACEA Pinerolese Industriale S.p.a. che già al momento ha in carico e/o altre soluzioni che comunque rafforzino il ruolo e la presenza del consorzio sulla materia rifiuti ed ambiente.

Al riguardo trova indicazione una figura professionale, da inserire nel corso del 2023, per implementare le attività legate alle analisi dati derivanti dal settore rifiuti (raccolte e servizi di spazzamento, ecc. affidati al gestore ACEA nell'ambito del contratto di servizio) che sono regolate, a partire dal 2020, dall'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA).

E' prevista altresì l'internalizzazione di parte delle attività legate alla videosorveglianza se nel corso del 2023 sarà implementata l'attività svolta nei comuni che aderiscono al controllo degli abbandoni presso gli ecopunti.

E' prevista anche la figura del Segretario del Consorzio (art. 17 dello Statuto) – Dipendente di altra pubblica amministrazione

## ***Risorse strumentali***

Il Consorzio ACEA Pinerolese non ha risorse strumentali proprie (veicoli, tecnologie informatiche, ecc.). L'Ente, per far fronte alle proprie attività, ha sottoscritto un contratto di utilizzo di un' area attrezzata con la soc. ACEA.

Sono in capo all'Ente le licenze d'uso derivanti dalla gestione della contabilità, del protocollo e del sito web (funzionali alla gestione dell'ente).

Nell'ambito del progetto di ristrutturazione del servizio, il Consorzio ha attivato un progetto di controllo ambientale sul territorio del bacino acquistando delle apparecchiature (fotocamere) per permettere il controllo degli abbandoni presso gli ecopunti (le stesse sono iscritte a inventario). Il progetto sarà implementato nel 2023 in base alle indicazioni espresse dall'Assemblea consortile; verranno pertanto acquistate nuove attrezzature.

## **2 ANALISI MEZZI FINANZIARI DELL'ENTE**

### ***2.1 Analisi delle risorse***

La presente Sezione individua le risorse che il Consorzio ACEA avrà a disposizione per l'espletamento delle attività esposte nei precedenti paragrafi.

Il Bilancio di previsione 2023-2025 ha carattere finanziario ed è redatto in termini di competenza e di cassa con riferimento al primo esercizio del periodo considerato e in termini di competenza con riferimento agli esercizi successivi, secondo quanto previsto dall'art. 162 del TUEL come modificato dal D.Lgs 126/2014.

### ***2.2 Entrate per spese correnti***

- Tributarie: assenti
- Contributi e trasferimenti correnti: si riferiscono per lo più ai trasferimenti dei Comuni consorziati alla luce degli affidamenti disposti dal Consorzio per i servizi di igiene ambientale (contratto di servizio) che ha trovato puntuale quantificazione nel Pef 2022/2025 ai sensi della normativa Arera. Si riscontra inoltre il trasferimento del Ministero dell'interno quale contributo Iva sulle attività non commerciali.
- Extra-tributarie: il Consorzio finanzia le proprie spese di funzionamento attraverso un contributo a carico dei Comuni del bacino; le stesse sono state quantificate nei Piani Economico finanziari 2022-2025 ponendole a carico dei Comuni (AC 03/2022).

Includono inoltre una quota destinata a nuovi servizi pari ad euro 44.000,00 che sarà accertata solo nella misura in cui essi – essendo in corso interlocuzioni con i comuni/il gestore per la loro puntuale definizione - saranno attivati nel corso del 2023; agli stessi verrà data copertura ripartendone il costo in base alle quote consortili e richiedendone il rimborso ai comuni.

### ***2.3 Entrate correnti destinate agli investimenti***

Parte delle entrate correnti sono destinate per co-finanziare investimenti in attrezzature e/o interventi di modico valore finanziati da enti superiori (Regione Piemonte, Città Metropolitana, ATO-R, ecc.).

## 2.4 Fonti di finanziamento

Nelle pagine seguenti sono riportati i dati finanziari sulle fonti di finanziamento relativi al periodo 2020 - 2025.

### FONTI DI FINANZIAMENTO

Quadro riassuntivo di competenza

FONTI DI FINANZIAMENTO							
ENTRATE				Programmazione pluriennale			% 4 su 3
	Esercizio	Esercizio	Stanz. Def. Esercizio	Previsione annua	1° Anno succes.	2° Anno succes.	
	2020	2021	2022	2023	2024	2025	
	2	2	3	4	5	6	
Entrate Tributarie	-	-	-	-	-	-	
Contributi e Trasferimenti Correnti	20.897.023,58	22.879.828,73	22.588.285,71	22.858.173,00	23.425.394,00	24.350.255,00	1,19%
Proventi Extratributari	282.308,83	157.160,18	206.168,74	359.150,00	381.500,00	322.700,00	74,20%
<b>TOTALE ENTRATE CORRENTI</b>	<b>21.179.332,41</b>	<b>23.036.988,91</b>	<b>22.794.454,45</b>	<b>23.217.323,00</b>	<b>23.806.894,00</b>	<b>24.672.955,00</b>	<b>1,86%</b>
Entrate correnti per investimenti							
Avanzo Amministrazione per spese correnti	178.163,00	204.217,23	290.870,55	75.515,00			-74,04%
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	84.356,90	107.639,70	117.122,24	79.104,60			-32,46%
<b>TOTALE ENTRATE UTILIZZATE PER SPESE CORRENTI E RIMBORSO PRESTITI (A)</b>	<b>21.441.852,31</b>	<b>23.348.845,84</b>	<b>23.202.447,24</b>	<b>23.371.942,60</b>	<b>23.806.894,00</b>	<b>24.672.955,00</b>	<b>0,73%</b>
Entrate correnti per investimenti	197.500,00	0,00	900.000,00	1.020.000,00	20.000,00	20.000,00	13,33%
Alienazione beni e trasferimenti capitale	-	-	-	-	-	-	
Accensione mutui passivi	-	-	-	-	-	-	
Altre accensioni di prestiti	-	-	-	-	-	-	
Avanzo Amministrazione per spese investimento		197.499,00		146.000,00			100,00%

Fondo pluriennale vincolato per spese in c/capitale			3.276,00				-100,00%
<b>TOTALE ENTRATE CONTO CAPITALE DESTINATE AD INVESTIMENTI (B)</b>	<b>197.500,00</b> -	<b>197.499,00</b>	<b>903.276,00</b>	<b>1.166.000,00</b>	<b>20.000,00</b>	<b>20.000,00</b>	<b>45,25%</b>
Riscossioni di crediti	-	-	-	-	-	-	
Anticipazioni di cassa				2.500.000,00	2.500.000,00	2.500.000,00	0,00%
<b>TOTALE MOVIMENTO FONDI (C)</b>				<b>2.500.000,00</b>	<b>2.500.000,00</b>	<b>2.500.000,00</b>	<b>0,00%</b>
<b>TOTALE GENERALE ENTRATE (A+B+C)</b>	<b>21.639.352,31</b>	<b>23.546.344,84</b>	<b>24.105.723,24</b>	<b>27.183.942,60</b>	<b>26.326.894,00</b>	<b>27.192.955,00</b>	<b>12,776%</b>

### Quadro riassuntivo di cassa

ENTRATE					% scostamento della col. 4 rispetto alla col. 3
	2020 (riscossioni)	2021 (riscossioni)	2022 (previsioni cassa)	2023 (previsioni cassa)	
	1	2	3	4	5
Tributarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,000
Contributi e trasferimenti correnti	21.081.908,14	22.749.861,23	26.794.183,04	27.262.741,53	1,75%
Extratributarie	24.726,82	313.725,22	357.637,18	391.623,30	9,50%
TOTALE ENTRATE CORRENTI	21.106.634,96	23.063.586,45	27.151.820,22	27.654.364,83	1,85%
Proventi oneri di urbanizzazione destinati a manutenzione ordinaria del patrimonio	0,00	0,00	0,00	0,00	0,000
Fondo di cassa utilizzato per spese correnti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,000
TOTALE ENTRATE UTILIZZATE PER SPESE CORRENTI E RIMBORSO PRESTITI (A)	21.106.634,96	23.063.586,45	27.151.820,22	27.654.364,83	1,85%%
Alienazione di beni e trasferimenti capitale	0,00	0,00	2.495.745,00	1.479.000,00	-40,74%
Proventi oneri di urbanizzazione destinati a investimenti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,000
Accensione mutui passivi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,000

<b>Altre accensione di prestiti</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,000</b>
<b>Fondo di cassa utilizzato per spese conto capitale</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,000</b>
TOTALE ENTRATE C/CAPITALE DESTINATI A INVESTIMENTI (B)	0,00	0,00	<b>2.495.745,00</b>	<b>1.479.0000,00</b>	-40,74%
<b>Riscossione crediti</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,000</b>
<b>Anticipazioni di cassa</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>2.500.000,00</b>	<b>2.500.000,00</b>	<b>0,00 %</b>
TOTALE MOVIMENTO FONDI (C)	0,00	0,00	2.500.000,00	2.500.000,00	0,00%
TOTALE GENERALE (A+B+C)	21.106.634,96	23.063.586,45	32.147.565,22	31.633.364,83	-1,60%

### 3 EQUILIBRI DI BILANCIO

Il Bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro riassuntivo delle previsioni di competenza 2023-2025, il principio del pareggio finanziario (art. 162, comma 5, del **TUEL**) e dell'equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi (art. 168 del **TUEL**).

#### QUADRO GENERALE RIASSUNTIVO 2023 - 2024 - 2025

ENTRATE	CASSA ANNO 2023	COMPETENZA ANNO 2023	COMPETENZA ANNO 2024	COMPETENZA ANNO 2025	SPESE	CASSA ANNO 2023	COMPETENZA ANNO 2023	COMPETENZA ANNO 2024	COMPETENZA ANNO 2025
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio	2.871.607,25								
Utilizzo avanzo di amministrazione		221.515,00	0,00	0,00	Disavanzo di amministrazione				
Fondo pluriennale vincolato		79.104,60	0,00	0,00					
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	0,00	0,00	0,00	0,00	Titolo 1 - Spese correnti - di cui fondo pluriennale vincolato	29.385.982,60	23.371.942,60	23.806.894,00	24.672.955,00
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	27.262.741,53	22.858.173,00	23.425.394,00	24.350.255,00					
Titolo 3 - Entrate extratributarie	391.623,30	359.150,00	381.500,00	322.700,00					
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	1.479.000,00	1.020.000,00	20.000,00	20.000,00	Titolo 2 - Spese in conto capitale - di cui fondo pluriennale vincolato	2.066.000,00	1.166.000,00	20.000,00	20.000,00
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale entrate finali.....	29.133.364,83	24.237.323,00	23.826.894,00	24.692.955,00	Totale spese finali.....	31.451.982,60	24.537.942,60	23.826.894,00	24.692.955,00
Titolo 6 - Accensione di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	Titolo 4 - Rimborso di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	2.500.000,00	2.500.000,00	2.500.000,00	2.500.000,00	Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	2.500.000,00	2.500.000,00	2.500.000,00	2.500.000,00
Titolo 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro	2.145.500,00	2.145.500,00	2.153.500,00	2.153.500,00	Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	2.314.995,80	2.145.500,00	2.153.500,00	2.153.500,00
Totale titoli	33.778.864,83	29.882.823,00	28.480.394,00	29.346.455,00	Totale titoli	36.266.978,40	29.183.442,60	28.480.394,00	29.346.455,00
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	33.778.864,83	29.882.823,00	28.480.394,00	29.346.455,00	TOTALE COMPLESSIVO SPESE	36.266.978,40	29.183.442,60	28.480.394,00	29.346.455,00
Fondo di cassa finale presunto	383.493,68								

## GLI EQUILIBRI DELLA SITUAZIONE CORRENTE E GENERALI DEL BILANCIO

EQUILIBRI ECONOMICO-FINANZIARIO			COMPETENZA ANNO 2023	COMPETENZA ANNO 2024	COMPETENZA ANNO 2025
<b>Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio</b>		<b>2.871.607,25</b>			
<b>A) Fondo pluriennale vincolato per spese correnti</b>	(+)		<b>79.104,60</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente</b>	(-)				
<b>B) Entrate titoli 1.00 - 2.00 - 3.00</b>	(+)		<b>23.217.323,00</b>	<b>23.806.894,00</b>	<b>24.672.955,00</b>
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>			<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
<b>C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche</b>	(+)				
	(-)				
<b>D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti</b>			23.371.942,60	23.806.894,00	24.672.955,00
<i>di cui</i>					
<i>- fondo pluriennale vincolato</i>			<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
<i>- fondo crediti di dubbia esigibilità</i>					
<b>E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale</b>	(-)				
<b>F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to mutui e prestiti obbligazionari</b>	(-)		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>			<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
<i>- di cui Fondo anticipazioni di liquidità (DL 35/2013 e successive modifiche e rifinanziamenti)</i>			<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
<b>G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)</b>			<b>- 75.515,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>



ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI					
<b>H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti (**)</b> <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)		75.515,00  0,00		
<b>I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge</b> <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)		0,00  0,00	0,00  0,00	0,00  0,00
<b>L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge</b>	(-)		0,00	0,00	0,00
<b>M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti</b>	(+)		0,00	0,00	0,00
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (***)</b>  O=G+H+I-L+M			0,00	0,00	0,00

EQUILIBRI ECONOMICO-FINANZIARIO			COMPETENZA ANNO 2023	COMPETENZA ANNO 2024	COMPETENZA ANNO 2025
<b>P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento (**)</b>	(+)		146.000,00	0,00	0,00
<b>Q) Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale</b>	(+)		0,00	0,00	0,00
<b>R) Entrate Titoli 4.00 - 5.00 - 6.00</b>	(+)		1.020.000,00	20.000,00	20.000,00
<b>C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche</b>	(-)				

			0,00	0,00	0,00
<b>I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge</b>	(-)				
<b>S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossioni crediti di breve termine</b>	(-)				
	(-)				
<b>S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossioni crediti di medio-lungo termine</b>					
<b>T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria</b>	(-)				
<b>L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge</b>	(+)				0,00
			0,00	0,00	
<b>M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti</b>	(-)				0,00
<b>U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale</b>	(-)		0,00	0,00	
<i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>			1.166.000,00	20.000,00	20.000,00
					0,00
			0,00	0,00	
<b>V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie</b>	(-)				
			0,00	0,00	0,00
<b>E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale</b>	(+)				
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE</b>					
Z=P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E			0,00	0,00	0,00

EQUILIBRI ECONOMICO-FINANZIARIO			COMPETENZA ANNO 2023	COMPETENZA ANNO 2024	COMPETENZA ANNO 2025
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossioni crediti di breve termine	(+)				
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossioni crediti di medio-lungo termine	(+)				
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)				
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessioni crediti di breve termine	(-)				
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessioni crediti di medio-lungo termine	(-)				
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)				
<b>EQUILIBRIO FINALE</b>					
W=O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y			0,00	0,00	0,00
Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali (4):					
<b>Equilibrio di parte corrente (O)</b>			<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
Utilizzo risultato di amministrazione per il finanziamento di spese correnti (H)	(-)		75.515,00	0,00	0,00
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali			- <b>75.515,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

C) Si tratta delle entrate in conto capitale relative ai soli contributi agli investimenti destinati al rimborso prestiti corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica E.4.02.06.00.000.

E) Si tratta delle spese del titolo 2 per trasferimenti in conto capitale corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica U.2.04.00.00.000.

S1) Si tratta delle entrate del titolo 5 limitatamente alle riscossione crediti di breve termine corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica E.5.02.00.00.000.

**S2) Si tratta delle entrate del titolo 5 limitatamente alle riscossione crediti di medio-lungo termine corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica E.5.03.00.00.000.**

**T) Si tratta delle entrate del titolo 5 limitatamente alle altre entrate per riduzione di attività finanziarie corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica E.5.04.00.00.000.**

**X1) Si tratta delle spese del titolo 3 limitatamente alle concessione crediti di breve termine corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica U.3.02.00.00.000.**

**X2) Si tratta delle spese del titolo 3 limitatamente alle concessione crediti di medio-lungo termine corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica U.3.03.00.00.000.**

**Y) Si tratta delle spese del titolo 3 limitatamente alle altre spese per incremento di attività finanziarie corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica U.3.04.00.00.000.**

**(\*) Indicare gli anni di riferimento N, N+1 e N+2.**

**(\*\*) E' consentito l'utilizzo della sola quota vincolata del risultato di amministrazione presunto. E' consentito l'utilizzo anche della quota accantonata se il bilancio è deliberato a seguito dell'approvazione del prospetto concernente il risultato di amministrazione presunto dell'anno precedente aggiornato sulla base di un pre-consuntivo dell'esercizio precedente. E' consentito l'utilizzo anche della quota destinata agli investimenti e della quota libera del risultato di amministrazione dell'anno precedente se il bilancio è deliberato a seguito dell'approvazione del rendiconto dell'anno precedente.**

**(\*\*\*) La somma algebrica finale non può essere inferiore a zero per il rispetto della disposizione di cui all'articolo 162 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali.**

## 4 PROGRAMMI E OBIETTIVI OPERATIVI

Le scelte programmatiche adottate con il presente documento rispecchiano le finalità e la mission del Consorzio di Bacino quale organo di governo in materia di servizi di raccolta e trasporto dei rifiuti, ancorchè la Legge Regionale 1/2018 ne prevedesse lo scioglimento nel corso del 2018 congiuntamente con la nascita del CAV (Consorzio di Area Vasta). Si sono quindi individuati alcuni obiettivi operativi coerenti con le finalità strategiche sopra illustrate fermo restando che la piccola dimensione, la specificità dell'Ente e lo status di "*prorogatio*" rendono inapplicabili alcune prescrizioni tipiche degli enti territoriali.

Si riporta un dettaglio degli obiettivi operativi definiti in coerenza con la missione di bilancio coinvolta e strettamente connessi agli obiettivi strategici.

1. Obiettivo "Ordinaria Amministrazione dell'Ente", che coinvolge tutta la struttura e impiega le risorse per l'attività istituzionale dell'ente. E' un obiettivo trasversale in quanto funzionale al raggiungimento degli altri obiettivi e coinvolge più missioni
2. Obiettivo "Governo del sistema rifiuti e gestione del contratto di servizio, che rappresenta l'attività principale del Consorzio e si pone in un orizzonte di breve periodo per il monitoraggio costante dell'attività della soc. ACEA, quale soggetto gestore del servizio a cui è stato affidato il contratto *in house*. La parte prevalente delle risorse è destinata a tale obiettivo
3. Obiettivo "Catasto – decentramento delle funzioni catastali"

Per l'analisi afferente a ciascun obiettivo si rimanda alle tabelle allegate.

Obiettivi degli organismi gestionali dell'ente
<p>Obiettivi primari sono l'efficienza e la funzionalità dei servizi generali quali gli organi istituzionali, la segreteria, il servizio economico-finanziario.</p> <p>Nel settore ambientale si dovrà far fronte ad una serie di competenze che derivano dall'attuazione della normativa, coordinando le attività del settore per l'intero bacino di competenza e con particolare riferimento alla L.R. 4/2021 che ha integrato/modificato la legge regionale 1/2018 individuando distinte funzioni a livello di ambito regionale e di sub-ambiti di area vasta (individuati nei consorzi di cui alla LR 24/2002).</p> <p>L'art. 33 della legge individua un periodo transitorio che prevede l'adozione dello Statuto e della Convenzione istitutiva della Conferenza d'Ambito territoriale regionale e l'adeguamento dello Statuto/Convenzione istitutiva del Consorzio stesso alla normativa regionale. Il Consorzio ha approvato lo statuto, la convenzione ed il nuovo riparto delle quote consortili (ai sensi della legge regionale) con deliberazione dell'Assemblea Consortile n. 18/2022, provvedendo successivamente alla sottoscrizione della convenzione da parte dei Sindaci e/o loro rappresentanti.</p> <p>Determinanti saranno le indicazioni che arriveranno dal confronto con la Regione Piemonte che andrà a definire in dettaglio le modalità di attuazione e le tempistiche per l'applicazione della L.R. 4/2021 anche in base alle norme transitorie definite all'art. 33 e 33bis.</p>

<b>Servizi istituzionali, generali e di gestione</b>
<b>Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente</b>
<b>Missione</b> <b>01 Servizi istituzionali, generali e di gestione</b>
<b>Programma</b> 01 Organi istituzionali 02 Segreteria generale 03 Gestione economica, finanziaria, programmazione, provveditorato
<b>Obiettivo strategico</b> ORDINARIA AMMINISTRAZIONE DELL'ENTE
<p>Obiettivi primari sono l'efficienza e la funzionalità dei servizi generali quali gli organi istituzionali, la segreteria, il servizio economico-finanziario.</p> <p>Con la modifica della legge regionale viene meno l'obbligo di chiusura dell'Ente e pertanto il Consorzio, anche attraverso la ridefinizione delle funzioni, dovrà coordinare la propria attività per rispondere a pieno alle esigenze economiche e finanziarie che la normativa gli assegna.</p>

<p><b>Missione</b>  <b>09 Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente</b></p>
<p><b>Programma</b>  02 Tutela, valorizzazione e recupero ambientale  03 Rifiuti</p>
<p><b>Obiettivo strategico</b>  <b>GESTIONE DEL CONTRATTO DI SERVIZIO</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• ATTIVITA' DI CONTROLLO, ORGANIZZAZIONE E SVILUPPO SUI SERVIZI E NORMATIVA</li> <li>• PIANI ECONOMICI FINANZIARI (PEF ai sensi del MTR-ARERA) – COSTO DEL SERVIZIO RIFIUTI</li> <li>• ATTIVAZIONE DEI PROGETTI OGGETTO DI ISTANZA PNNR</li> <li>• PROGETTO CONSORTILE 2023-2025. ATTIVITA' DI ANALISI DEI RISULTATI ATTESI, PERFORMANCES IN RELAZIONE AL PROGETTO DI RISTRUTTURAZIONE DEL SERVIZIO ED AGLI OBIETTIVI DELLA LEGGE REGIONALE</li> </ul>
<p><b>ATTIVITA' DI CONTROLLO, ORGANIZZAZIONE E SVILUPPO SUI SERVIZI E NORMATIVA</b></p> <p>La scelta dei comuni del bacino pinerolese di conferire al Consorzio ACEA Pinerolese “il governo dell'organizzazione dei servizi di igiene ambientale”, così come previsto dalla normativa (L.R. 24/2002 ora confermato dalla L.R. 4/2021) vede, così come riportato al comma 1 dell'articolo 9 della legge regionale 1/2018 che “I comuni appartenenti a ciascun sub-ambito di area vasta di cui all'articolo 7, comma 1 esercitano, attraverso consorzi riorganizzati ai sensi dell'articolo 31 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali) e dell'articolo 33, denominati consorzi di area vasta, le funzioni di organizzazione e controllo del servizio di gestione integrata dei rifiuti di cui all'articolo 7, comma 5”.</p> <p>A livello dei sub-ambiti di area vasta, come delimitati ai sensi del comma 1, sono organizzate le funzioni inerenti:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a) alla prevenzione della produzione dei rifiuti urbani;</li> <li>b) alla riduzione della produzione dei rifiuti urbani indifferenziati;</li> <li>c) alla raccolta differenziata di tutte le frazioni merceologiche, incluso l'autocompostaggio, il compostaggio di comunità e il compostaggio locale;</li> <li>d) al trasporto e all'avvio a specifico trattamento delle raccolte differenziate, ad esclusione del rifiuto organico e del rifiuto ingombrante;</li> <li>e) alla raccolta e al trasporto dei rifiuti urbani indifferenziati;</li> <li>f) alle strutture a servizio della raccolta differenziata.</li> </ol>

Nel dicembre 2017 il Consorzio ha dato atto della prosecuzione del contratto di servizio confermando la continuazione del rapporto giuridico con la società ACEA Pinerolese Industriale Spa sino alla data del 31 dicembre 2029; nello stesso provvedimento (AC 12/2017) si dava mandato al Consiglio Direttivo affinché verificasse la necessità di eventuali adeguamenti delle clausole del contratto di servizio alle previsioni normative di riferimento.

L'incarico, affidato all'avv. Merani, è stato completato nei primi mesi del 2019; con deliberazione dell'Assemblea Consortile n. 5 del 1/7/2019 è stato approvato l'Atto Aggiuntivo al contratto.

Il gestore Acea Pinerolese Industriale Spa ha redatto un disciplinare tecnico e, per ottemperare a quanto richiesto da ARERA, ha creato una nuova sezione del sito internet. Conclusi gli approfondimenti delle singole tematiche per il completamento dell'attuazione ai contenuti dell'atto aggiuntivo è stato attivato un portale per permettere la gestione dei flussi informativi tra gestore del servizio/comuni/consorzio/utenti (funzione di Help Desk) oltre che la condivisione delle banche dati TARI e dell'albo compostatori.

Negli anni, dalla sua costituzione nel 2004, il consorzio Acea ha svolto le seguenti funzioni di sua competenza:

1. l'assunzione in capo al Consorzio di un unico contratto di servizio (in sostituzione, dove in essere, degli affidamenti diretti da parte dei comuni)
2. l'organizzazione e l'omogeneizzazione dei servizi sul bacino
3. Il completamento delle realizzazioni costruttive e l'adeguamento dei Centri di Raccolta sovracomunali (Ecoisole)
4. La definizione di meccanismi di ripartizione dei costi dei servizi in modo uniforme fra i comuni (stesse tariffe unitarie, ripartizione costi comuni in base agli abitanti equivalenti, ....)
5. L'approvazione del regolamento dei servizi (portato in approvazione nella conferenza dei servizi del 01 dicembre 2008, modificato con deliberazione dell'Assemblea Consortile n. 13/2011 ed aggiornato con la deliberazione AC 08/2021) che ha dato applicazione al decreto 116/2020.

Il progetto pilota di riorganizzazione del servizio attuato nel comune di Villafranca Piemonte nel 2017 è proseguito, con alcune variazioni (raccolta organico c/o ecopunto con cassonetti a bocca vincolata), con l'attivazione della ristrutturazione del servizio negli altri comuni che l'hanno avviata negli ultimi anni ed è proseguita nel 2022: la normativa pone obiettivi di raccolta differenziata, di effettivo recupero di materia e quantità di rifiuto indifferenziato prodotto che obbligano il ns. territorio a fare un salto di qualità rispetto ai risultati al momento raggiunti. Occorre, come già evidenziato nella redazione del DUP 2022, che il consorzio riprenda con maggior forza il ruolo assegnatogli nell'organizzazione e gestione del servizio anche alla luce dei nuovi disposti normativi (collegato ambientale e normativa regionale). Congiuntamente all'attivazione della nuova struttura organizzativa prevista dall'art. 9 della LR 4/2021 (sub-ambiti di area vasta) necessita quindi un nuovo sforzo da parte dei comuni nel ricercare un percorso virtuoso e univoco teso al raggiungimento di questi obiettivi (sempre salvaguardando un corretto equilibrio economico / ambientale).

Questo processo si è concretizzato con l'aggiornamento del Piano Triennale del Servizio Igiene Ambientale 2022-2024 (deliberazione dell'Assemblea Consortile n. 15 del 18/11/2022 che ha aggiornato quanto approvato con precedenti deliberazioni AC 07/2018, AC 10/2019, AC 04/2020 ed AC 01/2021), il cui disposto si riporta di seguito:

1. *Di richiamare la premessa narrativa come parte integrante del presente dispositivo;*
2. *Di aggiornare il Piano Triennale Ristrutturazione del Servizio Igiene Ambientale 2022-2024, predisposto congiuntamente al gestore ACEA Pinerolese Industriale S.p.A., precedentemente approvato/aggiornato con deliberazioni dell'Assemblea Consortile n. 07/2018, AC 10/2019, AC 04/2020 e AC 01/2021, secondo le seguenti indicazioni:*



## **Anno 2022**

- definizione procedure di gara per le forniture/attrezzature necessarie per l'attivazione della ristrutturazione del servizio 2023/2024 da parte del gestore ACEA Pinerolese Industriale Spa, per i nuovi comuni di cui al successivo punto
- attivazione del Comune di Volvera, per il quale è già stato avviato dal gestore, in data 24/10/2022 l'iter procedurale che sarà completato nel mese di gennaio 2023;
- avvio iter procedurale progettazione dei nuovi servizi nei comuni di Airasca e Piscina;

## **Anni 2023-2024**

- attivazione della ristrutturazione del servizio indicativamente per aree omogenee "criterio territoriale" ovvero proseguire per aree limitrofe (prevedendo anche realtà meno popolate ma contigue), partendo dalle realtà che sono già state interessate dal progetto di ristrutturazione per ovviare alle problematiche derivanti dalla migrazione dei rifiuti, fermo restando che eventuali comuni non disponibili all'intervento o non aventi le banche dati Tari disponibili saranno retrocessi al termine della calendarizzazione degli interventi
- prendere atto dell'istanza PNNR - M2C1.1.II.1 - LINEA A presentata dal Consorzio ACEA Pinerolese in data 11/02/2022 (Domanda n. N° MTE11A\_00001583) avente per oggetto: Riorganizzazione dei servizi di raccolta con modalità domiciliare esternalizzata i cui termini per la pubblicazione della graduatoria sono stati spostati al 20/11/2022 (CD 01/2022);
- l'avvio del servizio dovrà proseguire in linea di massima con i medesimi criteri coinvolgendo una numerosità di abitanti così individuata e dettagliata, individuando i comuni di riferimento nel prospetto **allegato A** della deliberazione AC 15/2022:

Anno 2023: 34.748 abitanti

Anno 2024: 27.798 abitanti

Anno 2023/2024: 6.428 abitanti (comuni montani e/o turistici)

Resta inteso che il gestore si riserva di anticipare la progettazione e/o l'avvio della ristrutturazione del servizio, secondo la temporalità riportata, in funzione della disponibilità di risorse/attrezzature.

Detti comuni attiveranno il servizio con le stesse modalità individuate sui territori già avviati (ad esclusione del comune di Pinerolo dove, il finanziamento regionale ha richiesto l'adeguamento del servizio di raccolta domiciliare esternalizzata (conferimento presso gli ecopunti con cassonetto dedicato dotato di calotta a controllo volumetrico ed apertura con badge per il rifiuto indifferenziato, frazione organica e carta) o con diverse modalità purché vengano garantiti gli obiettivi di cui al punto 3)

- Di definire che i comuni aventi popolazione inferiore ai 2000 abitanti, con caratteristiche montane e/o con valenza turistica, stanti le peculiarità del servizio proposto sugli ambiti al momento oggetto di trasformazione e l'impatto sull'utenza caratterizzata da una importante presenza turistica, saranno oggetto di un progetto di trasformazione del servizio che, partendo dalla situazione presente sul territorio, andrà a confermare l'attuale sistema di raccolta rifiuti (ecopunti con raccolta delle diverse frazioni merceologiche di indifferenziato, carta/cartone, plastica/metalli, vetro, organico "dove attivato") sostituendo gli attuali contenitori con cassonetti metallici a bocche calibrate, adeguati alla norma UNI 11686/2017 che definisce:
  - il colore dei contenitori (RU: GRIGIO; ORGANICO: MARRONE; PLASTICA E LATTINE: GIALLO; VETRO: VERDE; CARTA: BLU; VERDE: BEIGE); NB: per quest'ultima frazione merceologica l'adeguamento potrà avvenire in concomitanza della sostituzione, per usura, obsolescenza o fine disponibilità di magazzino, dei contenitori in uso.

- *il codice QR con indicazioni sulla normativa e sui materiali ammessi alla raccolta (con rimando anche al sito soggetto gestore / Ente di governo)*
- *un riquadro informativo che indica la corretta modalità di conferimento del rifiuto, contenente un simbolo (dovrebbero essere sempre uguali per ogni tipologia) e un breve testo (con nome della frazione in italiano e inglese)*

*adeguando progressivamente l'intero bacino pinerolese ed andando ad uniformare il riconoscimento delle frazioni di rifiuto differenziato da parte degli utenti*

3. *Di definire che il gestore ACEA nel redigere i progetti esecutivi dei singoli comuni, dovrà tenere conto degli accorgimenti tecnici migliorativi via via attuati al fine di garantire il raggiungimento degli obiettivi di legge a costi sostenibili (con particolare attenzione al piano regionale di gestione dei rifiuti urbani 2015-2020 - Consiglio Regionale 140 – 14161 del 19/04/2016 – assicurando, nel breve gli obiettivi 2020 e nel medio – lungo termine gli indicatori 2025-2030), determinati:*
  - a) *dalle specificità morfologiche del territorio, densità abitativa, urbanistiche e planovolumetriche degli edifici*
  - b) *dalla volontà di accedere ai benefici di cui alla DGR 85-5516/2017*

*Gli stessi dovranno comunque garantire il raggiungimento del 65% in termini di RD e confrontarsi con i risultati raggiunti, motivandone gli scostamenti, fermo restando che eventuali maggiori costi del servizio saranno a carico del comune richiedente. Nel caso di mancato raggiungimento degli obiettivi di legge e/o previsti nel piano regionale dei rifiuti gli stessi dovranno procedere ad attivare le azioni che permettano di raggiungere detti risultati.*
4. *Di definire che tutti i comuni del bacino pinerolese dovranno provvedere ad incentivare la pratica del compostaggio domestico dando applicazione alla DGR 3 novembre 2017, n. 15-5870 (Albo compostatori) al fine di contribuire al raggiungimento degli obiettivi di legge*
5. *Di dare atto, nell'ambito del ruolo in capo ai diversi soggetti coinvolti (Comuni, Consorzio, gestore ACEA), delle attività ed impegni reciproci come riportati nell'allegato B e del ruolo del consorzio che:*
  - i. *Risponderà ai comuni per gli impegni assunti con il contratto di servizio dal gestore Acea*
  - ii. *Risponderà al gestore Acea per gli impegni/attività in capo ai singoli comuni, di cui si faranno carico con l'adozione di loro specifico provvedimento*
  - iii. *Riscontrerà alle eventuali segnalazioni / contestazioni rappresentate al Consorzio da Acea e/o dai Comuni, regolando i reciproci rapporti (anche al fine del raggiungimento degli obiettivi di progetto)*
6. *Di dare atto che, nell'ambito della temporalità prevista dal Piano di Ristrutturazione del servizio di igiene ambientale 2022/2024, il Consorzio e/o ente di governo ripartirà l'onere delle eventuali sanzioni derivanti dall'applicazione dell'art. 205 D.lgs. 152/06, come modificato dall'art. 32 della legge 221/2015 e della legge regionale 1/2018 (così come modificata dalla L.R. 4/2021) con un criterio che, nel rispetto di quanto indicato dall'art. 18 comma 4 e partendo dagli obiettivi assegnati dal piano d'ambito consortile ne suddividerà l'importo tra tutti i comuni del bacino consortile in base alle quantità di rifiuti indifferenziati prodotti da ciascun comune nell'anno di riferimento.*
7. *Di dare atto che eventuali contributi derivanti dall'attuazione del presente piano saranno posti, in applicazione alla normativa Arera, a scomputo dei costi sostenuti dal soggetto gestore/Consorzio e ripartiti, in quota parte, su tutti i comuni del bacino consortile in misura proporzionale ai costi sostenuti per l'ammortamento dei contenitori (cassonetti)*
8. *Di dare atto che il piano di ristrutturazione sarà attuabile attraverso l'adozione di format di comunicazione / attivazione standard definiti dal Consorzio e soggetto gestore Acea in modo da garantire il rispetto dei termini previsti*
9. *Di trasmettere la presente deliberazione a tutti i comuni del consorzio, per i provvedimenti di competenza, al fine di assicurare il rispetto dei termini così come indicati al gestore ACEA nel Piano Triennale Ristrutturazione del Servizio Igiene Ambientale 2018/2020 (AC 07/2018-AC10/2019-AC*

04/2020-AC 01/2021) così come aggiornato dalla presente deliberazione.

10. Di dare mandato al Consiglio Direttivo ed al Presidente affinché compiano tutti gli atti connessi e conseguenti al presente atto deliberativo, garantendo l'attuazione dei contenuti del PRS 2022/2024 ed impegnando il soggetto gestore ACEA a rispettare le tempistiche individuate nel piano stesso
11. Di dare mandato al Consiglio Direttivo ed al Presidente a rappresentare l'attuazione ed i risultati del PRS 2022-2024 alla Regione Piemonte, anche ai fini del raggiungimento degli obiettivi di cui alla L.R. 1/2018 (come aggiornata dalla L.R. 4/2021).
12. Di trasmettere la presente deliberazione alla società ACEA Pinerolese Industriale S.p.A. per la sottoscrizione per accettazione.

Occorre rimarcare che l'attività di aggiornamento e normalizzazione delle banche dati Tari comunali, propedeutica alla fase di progettazione e ristrutturazione del servizio di igiene ambientale, che aveva evidenziato significative maggiori difficoltà rispetto a quanto preventivato, è proseguita ed ha coinvolto via via i comuni nella fase antecedente all'avvio del progetto; l'attività si può considerare praticamente conclusa e questo potrà permettere sia la progettazione della ristrutturazione del servizio di igiene ambientale che l'utilizzo della gestione dell'albo compostatori a livello consortile.

Sono stati quindi ridefiniti gli ambiti territoriali interessati dai progetti di trasformazione del servizio e via via che verranno predisposti i progetti definitivi/esecutivi saranno quantificate in dettaglio le modalità di svolgimento dei servizi ed i relativi costi.

Il Consorzio ACEA Pinerolese e la soc. ACEA, in adempimento degli obblighi reciprocamente assunti con il "contratto di servizio" sottoscritto in data 26 settembre 2007 sono tenuti, il primo a definire gli indirizzi di gestione del servizio (art. 9), la seconda a predisporre e presentare annualmente al Consorzio, in tempo utile per la redazione del bilancio di previsione, il Piano Tecnico Finanziario dei servizi da effettuare in conformità ai contenuti degli atti di indirizzo ricevuti (art. 19).

L'applicazione Arera, a far data dal 2020, obbliga il Consorzio Acea, quale Ente territorialmente competente, a predisporre il Piano economico finanziario ai sensi della nuova normativa assumendo a riferimento i dati consuntivati dal gestore Acea e dai comuni nei propri bilanci consuntivi/rendiconti.

## **PIANI ECONOMICI FINANZIARI (PEF ai sensi del MTR-ARERA) – COSTO DEL SERVIZIO RIFIUTI**

Con l'entrata in vigore della normativa Arera, che ha già caratterizzato il processo di redazione dei piani finanziari 2020 (approvati dal consorzio il 28/12/2020), 2021 (approvati dal consorzio l'11/06/2021) e 2022 (approvati dal consorzio il 29/04/2022), il Consorzio ha provveduto pertanto alla predisposizione, in collaborazione con il soggetto gestore ed i comuni, del Piano Economico Finanziario dei servizi per ciascun comune per permettere ai 47 comuni del bacino la definizione e l'approvazione della tariffa del servizio (Tari).

L'attività ha coinvolto pesantemente il Consorzio, che ha tenuto i contatti con i Comuni per raccogliere i dati necessari per la predisposizione dei PEF per ciascuno dei 47 Comuni del bacino (acquisendo le informazioni dal rendiconto di bilancio approvato) e dal gestore del servizio ACEA Pinerolese Industriale Spa che ha trasmesso il PEF grezzo dei servizi di igiene ambientale che rientrano nell'ambito della normativa Arera. L'Assemblea Consortile ha approvato il PEF MTR-2, ai sensi della normativa Arera, con provvedimento AC 03 del 29 aprile 2022, per il quadriennio 2022-2025.

Nel corso del 2023 il Consorzio, in qualità di ETC (ente territorialmente competente) dovrà farsi carico di tutte le attività legate alla predisposizione del PEF 2024-2025 (secondo periodo regolatorio) in base alle indicazioni che Arera andrà ad emettere; sono in corso l'acquisizione dei PEF grezzi derivanti dai rendiconti/bilanci anno 2021 del gestore del servizio Acea e dei 47 comuni ed attività similare sarà svolta successivamente all'approvazione dei bilanci 2022 (giugno 2023).

Obiettivo del Consorzio sarà, anche in funzione delle indicazioni che sono pervenute dai Comuni in sede di approvazione dell'adeguamento dello Statuto e della Convenzione istitutiva ai sensi della legge regionale 04/2021, l'analisi degli scostamenti/variazioni di perimetro gestionale rispetto al PEF MTR Arera 2022-2025 approvato, anche al fine di fornire informazioni utili ai comuni per il monitoraggio del servizio.

Dette informazioni dovranno raccogliere l'andamento dei costi/servizi sia in capo al gestore Acea che ai comuni e permettere una lettura degli scostamenti, con una cadenza periodica (semestrale), che permetta di "monitorare" il servizio.

A partire dal 2013 è stato attivato sull'intero bacino il sistema di rilevamento accessi e conferimenti presso i centri di raccolta differenziata; detto sistema, con successive analisi di dettaglio, fornisce informazioni puntuali sulla gestione di questi impianti che fanno parte del sistema di raccolta e permette valutazioni sulla fruizione da parte dell'utenza domestica e non domestica, sulla tipologia di rifiuto, sul diverso utilizzo da parte dei territori comunali.

Le informazioni sono state utilizzate, a partire dall'esercizio 2017, per applicare diverse modalità di ripartizione del costo del servizio e potranno essere utilizzate per assicurare, con più efficacia, i servizi presso le stazioni di conferimento dei rifiuti differenziati sul territorio e/o definire dei sistemi premianti a favore dell'utenza.

Dette informazioni vengono messe a disposizione dei Comuni attraverso il portale rifiuti anche per fornire sempre più informazioni utili al monitoraggio e gestione del servizio da parte di tutti i soggetti coinvolti (gestore Acea, Consorzio, Comuni e cittadini/utenti)

Occorre infine dare atto che il Consorzio, con deliberazione AC 02/2022, visto il livello qualitativo previsto nel contratto di servizio e la ricognizione condotta con il Soggetto Gestore, ha definito di collocarsi nello Schema regolatorio 1 (gli standard raggiungibili nel periodo 2023-2025 permettono di delineare un percorso che consente di inquadrare inizialmente l'Ente nello schema regolatorio I ma di migliorare l'attuale collocazione del bacino - art. 3.1 del Testo unico per la regolazione della qualità del servizio digestione dei rifiuti urbani (TQRIF) approvato dall'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) con la delibera 15/2022/R/rif.).

L'Ente si è dato come obiettivo **una gestione il più possibile omogenea a livello di Bacino**, nella quale lo stesso Consorzio avrà un ruolo di coordinatore per i Comuni. E' intenzione del Consorzio, sulla base di un percorso condiviso che permetta di ottimizzare le risorse tecniche presenti nei Comuni, nel Consorzio e attraverso il gestore Acea, proseguire l'attuazione delle direttive previste dalla delibera ARERA 15/2022 gravando il meno possibile sui costi già previsti nel Piano Finanziario dei prossimi anni.

Su questo ultimo aspetto l'assemblea si dovrà esprimere e permettere all'Ente di assolvere alle funzioni definite dalla normativa regionale: se da una parte l'ente sta assolvendo agli obblighi per la predisposizione dei piani economici finanziari (con il supporto di un soggetto esterno), dall'altra dovranno essere implementate le attività di *"controllo operativo, tecnico e gestionale sull'erogazione dei segmenti di servizio di loro competenza"* prevista dalla legge regionale che dovrà altresì portare,

alla scadenza del contratto in essere (31/12/2029), “all’affidamento dei segmenti di servizio di competenza”.

## **INTERVENTI RISTRUTTURAZIONE SERVIZIO - PNRR**

Negli esercizi 2023-2025 sono previsti gli interventi oggetto di richiesta al Ministero della Transizione Ecologica, approvati dal Consiglio Direttivo.

- Bando PNNR linea A (RIORGANIZZAZIONE DEI SERVIZI DI RACCOLTA CON MODALITÀ DOMICILIARE ESTERNALIZZATA): il consorzio ha presentato istanza nel mese di febbraio 2022 (CD 03/2022) su un progetto di trasformazione del servizio igiene ambientale con installazione di cassonetti stradali intelligenti in 24 comuni dell’EGATO “Pinerolese”: si collocheranno punti di raccolta domiciliare esternalizzata, attrezzati con “ecopunti intelligenti”.
- Al riguardo si precisa:
  - In data 04/04/2023 il Ministero dell’Ambiente e della Sicurezza Energetica (MASE) ha comunicato al Consorzio l’avvenuta approvazione con Decreto n. 128 del 30/03/2023 della graduatoria definitiva dei soggetti ammessi al finanziamento valere sulla Linea d’Intervento A, fra cui il Consorzio Acea Pinerolese per un contributo massimo erogabile di Euro 1.000.000,00 (nota DiSS-6862\_2023-0386)
  - In data 07/04/2023 il Consorzio ha proceduto alla trasmissione del Codice Unico di Progetto (CUP) precisando: (i) di avere avviato attraverso il soggetto attuatore/realizzatore delegato Acea Pinerolese Industriale S.p.A. le procedure amministrative legate alla gara ed al finanziamento del progetto; (ii) di avere inviato in data 24/10/2022 specifico quesito al Ministero, al momento non riscontrato, al fine di avere indicazioni sull’iter procedurale da seguire per garantire il rispetto dei termini del bando;
  - Acquisite dal MASE le indicazioni necessarie per la prosecuzione dell’iter amministrativo, il Consorzio valuterà di concerto con il soggetto attuatore/realizzatore ACEA Pinerolese Industriale Spa - chiariti i ruoli di Consorzio e gestore alla luce delle deliberazioni e interlocuzioni intercorse - quali specifiche misure organizzative e contabili eventualmente adottare per la gestione, monitoraggio e rendicontazione dei fondi PNRR, anche sulla base della normativa
  - Specifica scheda è predisposta nel programma delle opere pubbliche

## **PROGETTO CONSORTILE 2023-2025. ANALISI DEI COSTI, DEI RISULTATI ATTESI E DELLE PERFORMANCES AI FINI DELL’OTTIMIZZAZIONE DEL PROGETTO DI RISTRUTTURAZIONE DEL SERVIZIO, NELL’AMBITO DELLA REGOLAMENTAZIONE ARERA ED AGLI OBIETTIVI DELLA LEGGE REGIONALE**

Il progetto, in corso di definizione, prevede la promozione, nell’ambito della regolamentazione definita da Arera, dell’incremento di efficienza ed efficacia del servizio di igiene urbana, operando su un’attenta analisi dei costi e delle performance riferiti alle modalità attuali di erogazione delle prestazioni e ai comportamenti degli attori territoriali (cittadini e utenze non domestiche).

L'attività interesserà, tra gli altri, questi aspetti:

1. Costi del servizio legati alle modalità di svolgimento (distintamente nelle singole attività svolte). In particolare saranno analizzati il servizio presso gli ecopunti/utenze dedicate, le frequenze di svuotamento ed in generale tutti gli aspetti di miglioramento del rapporto costi/benefici (comprese analisi sul progetto di ristrutturazione, risultati attesi, scostamenti in termini di produzione Rui/raccolta differenziata, rifiuti totali prodotti, qualità della raccolta differenziata, abbandono rifiuti, ecc.)
2. Comportamenti dei cittadini/utenti in merito al conferimento dei rifiuti (fasi di rilevazione dati attraverso il gestore del servizio, analisi, studio dei comportamenti ed eventuale studio di una campagna informativa/coinvolgimento) volta ad eliminare le distorsioni e/o migliorare i risultati
3. Proposte operative sul servizio volte a migliorare risultati, contenere i costi e/o migliorare performance, che dovrebbero essere recepite nel contratto di servizio con il gestore (anche in attuazione degli obiettivi della normativa regionale)
4. Analisi dei risultati ossia valutazione dei risultati dopo aver attuato le prime 3 fasi (efficacia)

Le previsioni di spesa saranno impegnate nell'anno 2023 ed attribuite a ciascuna annualità del bilancio 2023-2024-2025 nella misura in cui si renderanno esigibili.

L'attività si affiancherà alla predisposizione del PEF 2024-2025, partendo dai dati economici e gestionali del servizio svolto, e contribuirà a fornire informazioni sull'efficacia del progetto di trasformazione del servizio per migliorarne le performances e guardare agli obiettivi della normativa regionale.

Di non secondaria importanza saranno i risultati del progetto in prospettiva della scadenza del contratto di servizio, prevista per il 31 dicembre 2029, con il gestore *in house* Acea Pinerolese Industriale Spa, alla luce degli adempimenti in capo ai consorzi di area vasta previsti dalla L.R. 4/2021.

<b>Missione</b> <b>01 Servizi istituzionali, generali e di gestione</b>
<b>Programma</b> 06 Ufficio tecnico
<b>Obiettivo strategico</b> CATASTO DECENTRAMENTO DELLE FUNZIONI CATASTALI
<p>Le relative funzioni verranno inserite nell'ambito delle attività facenti capo alla soc. ACEA Servizi Strumentali Territoriali Srl (laddove i comuni intendano attivare il decentramento delle funzioni catastali)</p>
<b>Risorse umane da impiegare</b>
<b>Risorse strumentali da utilizzare</b>

## FONDO PLURIENNALE VINCOLATO

Il Fondo Pluriennale Vincolato è un saldo finanziario costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'Ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è calcolata l'entrata, ai sensi di quanto previsto dal principio contabile sulla competenza finanziaria potenziata.

Il principio della competenza potenziata prevede che il Fondo Pluriennale Vincolato sia uno strumento di rappresentazione della programmazione e previsione delle spese pubbliche territoriali, sia correnti sia di investimento, che evidenzia con trasparenza e attendibilità il procedimento di impiego delle risorse acquisite dall'Ente che richiedono un periodo di tempo ultrannuale per il loro effettivo impiego e utilizzo per finalità programmate e previste.

Pertanto, il Fondo Pluriennale Vincolato si distingue in:

- Fondo Pluriennale Vincolato applicato alla spesa corrente;
- Fondo Pluriennale Vincolato applicato alla spesa in conto capitale.

In fase di previsione il Fondo Pluriennale Vincolato, stanziato tra le spese, è costituito dalle risorse che si prevede di accertare nel corso dell'esercizio, destinate a costituire la copertura di spese che si prevede di impegnare nel corso dell'esercizio cui si riferisce il bilancio, con imputazione agli esercizi successivi.

Il Fondo Pluriennale Vincolato è stato determinato sulla base del nuovo principio della competenza finanziaria potenziata, ed è stato così determinato:

<b>FPV</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>...</b>
Parte corrente	79.104,60	0,00	0,00	
Parte capitale	0,00	0,00	0,00	
<b>TOTALE</b>	<b>79.104,60</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	



## **PARTE SECONDA**

### **PIANO TRIENNALI DEI LAVORI PUBBLICI**

Dopo l'assegnazione *ex-lege* delle stazioni di conferimento e/o manutenzioni funzionali al servizio di raccolta rifiuti e raccolta differenziata alla società ACEA Pinerolese Industriale Spa sono venuti meno interventi.

Sono previsti nel programma triennale gli interventi oggetto di richiesta al Ministero della Transizione Ecologica, approvati dal Consiglio Direttivo.

- Bando PNNR linea A (RIORGANIZZAZIONE DEI SERVIZI DI RACCOLTA CON MODALITÀ DOMICILIARE ESTERNALIZZATA): a trasformazione del servizio sul bacino consortile (EGATO).

Si riportano, allegate, le tabelle del programma triennale delle opere pubbliche 2023/2025 e l'elenco annuale 2023.

**SCHEDA 1: PROGRAMMA TRIENNALE DELLE OPERE PUBBLICHE 2023/2025  
DELL'AMMINISTRAZIONE Consorzio ACEA Pinerolese**

**QUADRO DELLE RISORSE DISPONIBILI**

TIPOLOGIA RISORSE	Arco temporale di validità del programma			
	Disponibilità finanziaria			Importo Totale
	Primo anno	Secondo anno	Terzo anno	
Entrate aventi destinazione vincolata per legge	0,00	0,00	0,00	0,00
Entrate acquisite mediante contrazione di mutuo	0,00	0,00	0,00	0,00
Entrate acquisite mediante apporti di capitali privati	0,00	0,00	0,00	0,00
Trasferimento di immobili ex art.19,c.16 L.109/94	0,00	0,00	0,00	0,00
Stanziamenti di Bilancio	0,00	0,00	0,00	0,00
Altro	1.000.000,00	0,00	0,00	1.000.000,00
<b>Totali</b>	<b>1.000.000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>1.000.000,00</b>

Il responsabile del programma

F.to Dario GALLEA

## SCHEDA 2: PROGRAMMA TRIENNALE DELLE OPERE PUBBLICHE 2023/2025

DELL'AMMINISTRAZIONE Consorzio ACEA Pinerolese

### ARTICOLAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA

N. progr.	Cod. Int. Amm. ne	CODICE ISTAT			Tipologia	Categor ia	DESCRIZIONE DELL'INTERVENTO	STIMA DEI COSTI DEL PROGRAMMA				Cessione e Immobili S/N	Apporto di capitale privato	
		Reg	Prov	Com				Primo anno	Secondo anno	Terzo anno	Totale		Importo	Tipologia
1	1	001	001	035	01		<b>PNNR – Linea A</b> RIORGANIZZAZIONE DEI SERVIZI DI RACCOLTA CON MODALITA' DOMICILIARE ESTERNALIZZATA	1.000.000,00			1.000.000,00	NO		
TOTALE								1.000.000,00			1.000.000,00		0,00	

Il responsabile del programma - F.to Dario GALLEA

**SCHEMA 3: PROGRAMMA TRIENNALE DELLE OPERE PUBBLICHE 2023/2025**  
**DELL'AMMINISTRAZIONE Consorzio ACEA Pinerolese**

**ELENCO ANNUALE**

Cod. Int. Amm.n e	CODICE UNICO INTERVENTO - CUI	DESCRIZIONE INTERVENTO	RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO		IMPORTO INTERVENTO	Finalità	Conformità		Priorità	STATO PROGETTAZIONE approvata	Tempi di esecuzione			
			Cognome	Nome			Urb (S/N)	Amb (S/N)			TRIM/ANNO INIZIO LAVORI		TRIM/ANNO FINE LAVORI	
1	94550840014202200001	<b>PNNR – Linea A</b> RIORGANIZZAZIONE DEI SERVIZI DI RACCOLTA CON MODALITA' DOMICILIARE ESTERNALIZZATA	Gallea	Dario	1.000.000,00		S	S		S	01	23	12	23
				<b>TOTALE</b>	<b>1.000.000,00</b>									

Il responsabile del programma  
F.to Dario GALLEA

## **PROGRAMMA TRIENNALE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE**

Il Consorzio ACEA non ha personale dipendente.

Stante la normativa in atto le attività in capo all'Ente continueranno ad essere svolte con il personale che già attualmente opera presso il Consorzio ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. 10.09.2003 n. 276 (in pianta organica della soc. ACEA Pinerolese Industriale S.p.A.).

E' intenzione del Consorzio, in attuazione della Legge Regionale 1/2018, che ha visto l'adeguamento dello statuto, della convenzione istitutiva e delle quote alla nuova L.R. 4/2021 (AC 18/2022), proseguire l'esercizio di funzioni proprie delle aree territoriali omogenee (ora consorzi di area vasta) attraverso personale della soc. ACEA Pinerolese Industriale S.p.a. che già al momento ha in carico e/o altre soluzioni che comunque rafforzino il ruolo e la presenza del Consorzio sulla materia rifiuti ed ambiente.

Al riguardo trova indicazione una figura professionale, da inserire nel corso del 2023, per implementare le attività legate alle analisi dati derivanti dal settore rifiuti (raccolte e servizi di spazzamento, ecc. affidati al gestore ACEA nell'ambito del contratto di servizio) che sono regolate, a partire dal 2020, dall'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA).

E' prevista altresì l'internalizzazione di parte delle attività legate alla videosorveglianza se nel corso del 2023 sarà implementata l'attività svolta nei comuni che aderiscono al controllo degli abbandoni presso gli ecopunti.

Opera altresì la figura del segretario consortile quale dipendente di altra pubblica amministrazione.

## **PIANO DELLE ALIENAZIONI E VALORIZZAZIONI IMMOBILIARI**

Il Consorzio ACEA Pinerolese non dispone di beni immobiliari.

Al riguardo occorre ricordare che il Consorzio ACEA Pinerolese ha avviato una ricognizione della situazione patrimoniale ed economica consortile; l'Assemblea, con provvedimento n. 11 del 27/12/2012 ha dato atto che gli interventi di realizzazione delle stazioni di conferimento e/o manutenzioni funzionali al servizio di raccolta rifiuti e raccolta differenziata, al momento formalmente in disponibilità del Consorzio sono *ex lege* assegnate ad ACEA Pinerolese Industriale S.p.A., che conseguentemente dovrà iscriverne a bilancio i relativi valori, in quanto dotazioni di servizio pubblico; per l'effetto, di assegnare *ex lege* ad ACEA Pinerolese Industriale S.p.A. le somme in danaro necessarie a sopportare i ratei di mutuo oltre che le manutenzioni delle isole ecologiche, demandando al Consiglio Direttivo ed al Presidente tutti gli atti connessi e conseguenti, garantendo l'attuazione di quanto qui previsto. Specifica attuazione a quanto sopra riportato è stata data con deliberazione del Consiglio Direttivo n. 34/2012.

Successivamente:

- con deliberazione dell'Assemblea Consortile n. 08/2013 è stata effettuata la rilevazione economica e patrimoniale dell'Ente al 31 dicembre 2012;
- con deliberazione dell'Assemblea Consortile n. 10/2013 si è preso atto degli emendamenti/osservazioni fatti propri dall'Assemblea al testo di "Convenzione istitutiva della Conferenza d'Ambito per la gestione dei rifiuti" rimanendo in attesa delle indicazioni che la Regione Piemonte (vista la sentenza TAR Piemonte 24.07.2013) darà al fine di permettere l'approvazione di quanto previsto dall'art. 14 comma 1 della L.R. 6/2012;
- con deliberazione CD 15/2013 si è deliberato di procedere alla stipula di un atto di costituzione di diritto di superficie a tempo indeterminato a favore della società Acea Pinerolese Industriale Spa, senza corrispettivo, sugli immobili adibiti a stazioni di conferimento rifiuti differenziati localizzate

- nei comuni di Airasca, Cavour, San Germano conferendo al Presidente del Consorzio tutti i necessari poteri per perfezionare l'operazione deliberata;
- con atto Notaio Federica Mascolo del 30 dicembre 2013, in attuazione alla deliberazione AC 11/2012 e CD 34/2012, sono stati concessi alla società ACEA Pinerolese Industriale Spa i diritti di superficie sugli immobili, adibiti a stazioni di conferimento rifiuti differenziati, siti nei Comuni di Airasca, Cavour e San Germano Chisone

## **PIANO TRIENNALE RAZIONALIZZAZIONE UTILIZZO BENI (infrastrutture, telefonia, attrezzature, mezzi ad uso servizio, ecc.)**

Il Consorzio ACEA Pinerolese, avendo sottoscritto un contratto di utilizzo di area attrezzata non ha attrezzature in proprio (veicoli, tecnologie informatiche, ecc.). Le stesse sono fornite, in forza del contratto, dalla soc. ACEA Pinerolese Industriale Spa.

Uniche attrezzature ad inventario sono le apparecchiature (fotocamere) date in comodato ai comuni nell'ambito del progetto di controllo ambientale attivato nel 2021/2022.

Sono in capo all'ente le licenze d'uso derivanti dalla gestione della contabilità, del protocollo e del sito web (funzionali alla gestione dell'ente).