

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELL'ASSEMBLEA CONSORZIALE N. 6 DEL 11/05/2023

OGGETTO: DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) - SEZIONE STRATEGICA E SEZIONE OPERATIVA - ANNI 2023-2025. NOTA DI AGGIORNAMENTO. APPROVAZIONE.

L'anno **duemilaventitre** il giorno **undici** del mese di **maggio** alle ore **18:00** in Pinerolo, e nella sala delle adunanze di Acea Pinerolese Industriale S.p.A., in C.so della Costituzione n. 19 a Pinerolo.

Convocata in via d'urgenza con provvedimento del Presidente Sig. Salvai Luca mediante avvisi scritti recapitati in tempo utile al domicilio di ciascun Sindaco, si è riunita in presenza, l'Assemblea Consorziale, in sessione **Ordinaria** ed in seduta pubblica di **Seconda convocazione**.

All'appello nominale, verificato in base agli accessi sul portale, risultano presenti i rappresentanti consiglieri, signori:

| COMUNE di | RAPPRESENTANTE | PRES. | ASS. | % | COMUNE di | RAPPRESENTANTE | PRES. | ASS. | % |
|----------------------|---|-------|------|------|-------------------------|---------------------------------|-------|------|-------|
| Airasca | Sindaco De Riso Leopoldo | | X | 2,41 | Pinerolo | Sindaco Salvai Luca | X | | 23,40 |
| Angrogna | Consigliere Grisotto Franco | X | | 0,68 | Piscina | Vicesindaco Sclavo Enrico | X | | 2,19 |
| Bibiana | Sindaco Rossetto Fabio | | X | 2,27 | Pomaretto | Sindaco Breusa Danilo | X | | 0,66 |
| Bobbio Pellice | Sindaco Vignola Mauro | | X | 0,70 | Porte | Sindaco Gay Simone | | X | 0,71 |
| Bricherasio | Sindaco Ballari Simone | | X | 3,06 | Pragelato | Sindaco Merlo Giorgio | X | | 0,80 |
| Buriasco | Assessore Armando Romano | X | | 0,92 | Prali | Vicesindaco Grill Debora | | X | 0,43 |
| Campiglione | Sindaco Rossetto Paolo | X | | 0,90 | Pramollo | Vicesindaco Long Romina | X | | 0,23 |
| Cantalupa | Assessore Tartaglia Angelo | | X | 1,72 | Prarostino | Sindaco Vaschetti Fiorella | | X | 0,85 |
| Cavour | Sindaco Paschetta Sergio | | X | 3,66 | Roletto | Sindaco Storello Cristiana | X | | 1,32 |
| Cercenasco | Consigliere Colmo Simone | | X | 1,20 | Rora' | Assessore Pozzi Loris Emilio | X | | 0,19 |
| Cumiana | Sindaco Costelli Roberto | X | | 5,27 | Roure | Sindaco Tron Rino | | X | 0,71 |
| Fenestrelle | Sindaco Bouquet Michel | | X | 0,49 | Salza di Pinerolo | Sindaco Sanmartino Ezio | | X | 0,11 |
| Frossasco | Sindaco Comba Federico | X | | 1,90 | San Germano Chisone | Assessore Prevati Ivano | X | | 1,16 |
| Garzigliana | Sindaco Alloa Lidia | X | | 0,37 | San Pietro Val Lemina | Vicesindaco Guercio Giorgio | X | | 0,98 |
| Inverso Pinasca | Sindaco Bounuos Luciano | | X | 0,48 | San Secondo di Pinerolo | Sindaco Sadone Adriana | X | | 2,38 |
| Luserna San Giovanni | Sindaco Canale Duilio | | X | 4,72 | Scalenghe | Consigliere Giraudo Emanuel | X | | 2,22 |
| Lusernetta | Sindaco Maurino Alex | | X | 0,33 | Torre Pellice | Sindaco Cagno Marco | | X | 3,06 |
| Macello | Sindaco Scalerandi Enrico | | X | 0,79 | Usseaux | Sindaco Ferretti Andrea | | X | 0,26 |
| Massello | Sindaco Boetto Enrico | | X | 0,18 | Vigone | Sindaco Cerato Fabio | X | | 3,45 |
| None | Assessore Demuro Domenico | X | | 5,15 | Villafranca P.te | Sindaco Bottano Agostino | | X | 3,14 |
| Osasco | Consigliere Solera Dario | X | | 0,76 | Villar Pellice | Sindaco Garnier Lilia | X | | 0,90 |
| Perosa Argentina | Consigliere Aimonetto Valeria | X | | 2,10 | Villar Perosa | Assessore Raviol Stefano | X | | 2,58 |
| Perrero | Vicesindaco Costabel Emanuele Valentino | X | | 0,61 | Volvera | Vicesindaco D'Onofrio Francesco | X | | 5,58 |
| Pinasca | Assessore Prot Daniela | X | | 1,99 | | | | | |

Risultano quindi rappresentate quote 68,72 su 100 complessive.

Risultano assenti giustificati 21 Consiglieri per un totale di quote 31,28 su 100

Presiede il Sig. SALVAI Luca, Presidente del Consorzio.

Funge da Segretario della seduta il Dr. Emanuele MATINA.

Il Presidente Sig. SALVAI Luca, constatata la presenza dei Consiglieri in numero valido e rappresentanti la maggioranza richiesta per poter legalmente deliberare, dichiara aperta la seduta ed invita l'Assemblea a procedere all'esame delle proposte iscritte all'ordine del giorno.

Oggetto: DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) - SEZIONE STRATEGICA E SEZIONE OPERATIVA - ANNI 2023-2025. NOTA DI AGGIORNAMENTO. APPROVAZIONE.

Il Presidente del Consorzio relaziona sull'argomento all'ordine del giorno.

L'ASSEMBLEA CONSORTILE

PREMESSO CHE:

- Con l'entrata in vigore del nuovo sistema di contabilità degli enti locali, introdotto con il D.Lgs. 118/2011, a partire dall'esercizio 2015 la programmazione di bilancio deve essere rappresentata nel Documento Unico di Programmazione (DUP), redatto secondo il Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio (Allegato n. 4/1 al D.Lgs 118/2011).
- Il DUP è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa dell'Ente e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico ed unitario le discontinuità ambientali e organizzative; il DUP costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti che costituiscono il Sistema di Bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.
- Si compone di due sezioni: la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO); la Sezione Strategica sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato di cui all'articolo 46 del Tuel e individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'ente. Scopo della SeS è quello di definire il quadro strategico di riferimento che caratterizza l'azione dell'ente e del gruppo pubblico locale nell'arco del mandato amministrativo. La Sezione Operativa definisce il quadro di riferimento per la programmazione operativa del triennio coperto dal bilancio di previsione finanziario, individuando, per ogni singola missione, i programmi che l'Ente intende realizzare per conseguire gli obiettivi strategici definiti nella SeS.

RICHIAMATA

- la legge regionale n. 7/2012 che prevedeva lo scioglimento del Consorzio nel corso del 2013; il comma 3 dell'art. 14 ("Norme transitorie") prevede che *"Al fine di garantire la continuità di esercizio delle funzioni amministrative connesse all'erogazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, le funzioni di organizzazione e controllo diretto del sistema integrato di gestione dei rifiuti urbani, previa intesa con la Giunta regionale per le funzioni relative alle opere strategiche, restano confermate in capo agli enti locali ai sensi dell'articolo 198 del d.lgs. 152/2006, che le esercitano, senza soluzione di continuità e ad ogni effetto di legge, sulla base delle convenzioni stipulate in attuazione della l.r. 24/2002, sino alla data di conferimento delle posizioni di cui al comma 7"*; pertanto i Consorzi di Bacino ex art. 11 della L.R. 24/2002 e le Associazioni di ambito territoriale ottimale ex art. 12 della medesima L.R. 24/2002 risultano attualmente esistenti ed operanti;
- la legge regionale n. 1 del 10/01/2018 (BUR 2S3 11/01/2018) *"Norme in materia di gestione dei rifiuti e servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani"* così come modificata dalla L.R. 4/2021 *"Modifiche alla legge regionale 10 gennaio 2018. n. 1 (Norme in materia di gestione dei rifiuti e servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e modifiche alle leggi regionali 26 aprile 2000, n. 44 e 24 maggio 2012, n. 7)"* che ha previsto definitivamente la riorganizzazione dei Consorzi di bacino per la gestione dei rifiuti urbani in Consorzi di area vasta e delle Associazioni d'Ambito in Conferenza d'Ambito regionale riconoscendo al Consorzio ACEA Pinerolese un ruolo centrale quale soggetto titolare degli affidamenti dei servizi di igiene urbana e unico soggetto abilitato, per legge, a procedere nelle fasi di affidamento e di organizzazione e controllo diretto dei servizi nel proprio territorio di competenza;
- la deliberazione dell'Assemblea Consortile n. 18 del 23/12/2022, avente per oggetto **"ISTITUZIONE DEL CONSORZIO DI AREA VASTA DENOMINATO "CONSORZIO ACEA PINEROLESE" PER ADEGUAMENTO ALLA LEGGE REGIONALE 1/2018 COME**

MODIFICATA DALLA LEGGE REGIONALE 4/2021. SOTTOSCRIZIONE DELLA NUOVA CONVENZIONE CON ALLEGATI IL NUOVO STATUTO E IL NUOVO RIPARTO DELLE QUOTE CONSORTILI. PRESA D'ATTO." Con la quale il Consorzio Acea Pinerolese è diventato Consorzio di Area Vasta ai sensi della L.R. 4/2021. La convenzione è stata sottoscritta da tutti i Comuni associati ed è pienamente attiva;

- la deliberazione dell'Assemblea Consortile n. 01 del 29/04/2022, avente per oggetto "CONFERENZA D'AMBITO TERRITORIALE REGIONALE ISTITUITA DALLA LEGGE REGIONALE N. 01/2018. APPROVAZIONE STATUTO E CONVENZIONE ISTITUTIVA." con la quale il Consorzio ACEA Pinerolese ha approvato gli atti finalizzati alla costituzione della conferenza regionale. La convenzione non è ancora stata sottoscritta in quanto non tutti i consorzi regionali hanno approvato lo statuto e la convenzione.

ATTESO CHE

- il Consorzio ACEA Pinerolese ha operato, nell'ambito della *prorogatio* di cui ai punti precedenti, al fine di concludere il procedimento previsto dalla nuova legge regionale, con personale in distacco della soc. ACEA Pinerolese Industriale Spa; è intenzione del Consorzio definire, attraverso il presente strumento di programmazione, un percorso amministrativo al fine di consolidare il ruolo dell'ente, in linea con i compiti definiti dalla legge regionale e nazionale.
- l'unica posizione organizzativa è quella del responsabile amministrativo e finanziario ai sensi dell'art. 16 del Regolamento Speciale Consortile, nominato con deliberazione del Consiglio Direttivo n. 18/2009. È pertanto il Consiglio Direttivo, con deliberazioni dell'organo, ad adempiere agli obblighi normativi.
- ai sensi di quanto previsto dal principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio, entro il 31 luglio di ciascun anno il Consiglio Direttivo presenta all'Assemblea il Documento Unico di Programmazione (DUP).
- il Consorzio ha ottemperato alla normativa con deliberazione del Consiglio Direttivo n. 09/2022 avente per oggetto "*DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) – ANNI 2023-2025. SEZIONE STRATEGICA E SEZIONE OPERATIVA. APPROVAZIONE*".

VISTO

- lo schema di documento unico di programmazione (DUP), aggiornato a seguito delle previsioni di bilancio 2022/2024;
- la nota di aggiornamento del DUP allegata al presente atto, che si compone della Sezione Strategica (SeS) e della Sezione Operativa (SeO) Anni 2022-2023-2024, contiene integrazioni rispetto ai principi di programmazione soprarichiamati in coerenza con le norme di finanza pubblica al momento vigenti.

CONSIDERATO CHE con deliberazione n. 07 del 28.04.2023 il Consiglio Direttivo ha approvato la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione per il triennio 2023-2024-2025

VISTA la presente nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2023-2025 – Sezione Strategica e Sezione Operativa, allegata al presente atto sotto la lettera A per farne parte integrante e sostanziale

VISTA la relazione del Revisore dei Conti, resa nell'ambito del suo parere del bilancio di previsione 2023-2025, che costituisce, se pur non materialmente allegata, parte integrante e sostanziale del provvedimento

RICHIAMATA la necessità che gli obiettivi strategici del DUP siano attuati in un quadro di azioni comuni a tutte le amministrazioni comunali di incremento ed efficientamento delle raccolte differenziate e meglio individuate con l'aggiornamento del programma di ristrutturazione del servizio di igiene urbana di cui alla deliberazione AC 15/2022 e successive indicazioni

Il Presidente SALVAI sintetizza i contenuti del DUP e la coerenza degli stessi con gli obiettivi regionali contenuti nel PPGR 2020: riduzione produzione rifiuti a 455 kg per abitante, produzione

pro capite RUI non superiore a 159 kg, % raccolta differenziata 65%, riorganizzazione del sistema raccolta rifiuti.

Individua infine, oltre le normali attività istituzionali d'ufficio (sotto il punto di vista tecnico e amministrativo) cinque punti centrali nell'attività dell'ente:

A. Aver ripreso, nel DUP, i contenuti del Piano Triennale di Ristrutturazione del servizio di igiene ambientale 2022/2024. Aggiornamento e determinazioni - (AC 15/2022), al fine di darne attuazione nei termini definiti con il gestore Acea Pinerolese Industriale Spa e Comuni.

B. L'attuazione dei contenuti di cui alla deliberazione Arera 3 agosto 2021 363/2021/R/RIF nei termini previsti dalla richiamata deliberazione e successivi provvedimenti che Arera andrà ad emettere per la definizione dell'aggiornamento biennale (2024-2025) delle predisposizioni tariffarie del servizio di gestione dei rifiuti urbani.

Al riguardo Arera ha avviato con deliberazione 21 febbraio 2023 62/2023/R/RIF un procedimento ricognitorio che si concluderà il 31.07.2023.

Il Consorzio, quale Ente di governo dell'ambito e quindi soggetto territorialmente competente, nelle more dell'applicazione delle legge regionale 1/2018 e L.R. 4/2021, proseguirà l'attività di validazione del PEF MTR Arera 2024-2025 dei 47 comuni del bacino pinerolese (contenente i dati del gestore Acea Pinerolese Industriale Spa e dei comuni); successivamente trasmetterà tutti gli atti deliberativi dei comuni, congiuntamente alla documentazione del gestore e dell'ETC, all'Autorità secondo quanto stabilito dalla normativa statale di riferimento.

C. L'attuazione dei contenuti di cui alla deliberazione Arera 18 gennaio 2022 15/2022/R/RIF in materia di qualità del servizio.

D. L'attuazione delle funzioni assegnate dalla L.R. 4/2021 al consorzio: a seguito dell'adeguamento dello statuto e della convenzione istitutiva (deliberazione AC 18/2022) il consorzio ha concretizzato, nell'ambito delle sezioni Strategica e Operativa, le linee programmatiche che, partendo dalla struttura al momento in essere (che ha operato in prorogatio), dovrebbero assolvere agli obblighi di cui alla normativa regionale e nazionale, quali: predisposizione dei piani economici finanziari (con il supporto di un soggetto esterno), implementazione delle attività di *“controllo operativo, tecnico e gestionale sull'erogazione dei segmenti di servizio di loro competenza”* prevista dalla legge regionale che dovrà altresì portare, alla scadenza del contratto in essere, *“all'affidamento dei segmenti di servizio di competenza”*.

E. L'attuazione degli interventi previsti nel programma degli investimenti (laddove trovi positivo riscontro l'iter degli interventi finanziati con la richiesta finanziamento PNNR).

Il Presidente conclude la presentazione sottolineando come, in fase di redazione del bilancio preventivo 2023, con l'aggiornamento del DUP 2023-2025 sono stati recepiti gli input derivanti dal Piano Tecnico Finanziario redatto ai sensi del nuovo MTR2 2022-2025 approvato con deliberazione AC 03/2022.

Si invita l'Assemblea alla discussione. Intervengono:

- Breusa Danilo, rappresentante del comune di Pomaretto: esprime perplessità sui Pef ed in particolare sui costi dei servizi svolti, su cosa dovranno pagare gli utenti; il comune deve capire dove sta andando, deve poter monitorare i passaggi; ha scritto al gestore per ridurli in quanto si ritengono non necessari (non sa se verranno effettivamente tolti a livello di costi);
- Il presidente Salvai Luca evidenzia come, ancorchè ci possa essere una riduzione sui servizi questi verranno accertati 2 anni dopo, dove saranno *“conguagliati”* anche gli effetti dell'inflazione e delle altre dinamiche così come definite da Arera;
- Raviol Stefano, rappresentante di Villar Perosa: riprendendo un argomento già trattato nell'assemblea della società Api ad aprile, ritiene che Acea deve caricarsi solo i costi che

servono effettivamente per svolgere i servizi, non possono essere ribaltati sul servizio igiene urbana costi che non trovano altri servizi a cui assegnarli. La norma porta ad una verifica dell'efficienza di ciò che sta nel perimetro del servizio; e sui costi efficienti verranno valutati i Pef;

- Salvai Luca: il presidente precisa che il controllo può avvenire solo attraverso il budget del gestore;
- Rossetto Paolo, rappresentante di Campiglione: nel fare le scelte dovremo vedere quali sono le richieste dei cittadini/utenti e rispondere a quest'ultime;
- Demuro Domenico, rappresentante di None: la normativa prevede il controllo analogo, il problema è che il Consorzio, soggetto preposto, è debole, non strutturato; occorre rinforzarne le funzioni, fare un'analisi seria per analizzare i dati ed i servizi svolti in capo ai 47 comuni del Cav 12;
- Ballari Simone, rappresentante di Bricherasio: chiede chiarimenti rispetto all'applicazione dei conguagli sui costi 2021-2022 ai quali il Presidente fornisce indicazioni.

Non rilevando altri interventi da parte dei rappresentanti, il Presidente chiede all'Assemblea di esprimere il proprio voto

Si da atto che durante i lavori assembleari entra il sig. Ballari Simone, rappresentante del comune di Bricherasio

L'ASSEMBLEA CONSORTILE

UDITO quanto esposto dal Presidente e VISIONATO il Documento Unico di Programmazione, quale allegato al presente atto;

RITENUTO procedere alla sua approvazione;

VISTA

- la normativa vigente in materia;
- la Legge Regionale 24.10.2002, n. 24
- il D.Lgs. 152/2006 e s.m.i.;
- la Deliberazione del Consiglio regionale 19 aprile 2016, n. 140 – 14161 “*Piano regionale di gestione dei rifiuti urbani e dei fanghi di depurazione*”,
- la Legge Regionale 24.05.2012, n. 7
- la Legge Regionale 10/01/2018, n. 1, così come modificata dalla Legge Regionale 16.02.2021, n. 4
- la Legge Regionale 19 ottobre 2021, n. 25

VISTI i pareri favorevoli espressi sulla proposta della presente deliberazione, ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 267 del 18.08.2000 come modificato dalla Legge 213 del 7.12.2012:

- In ordine alla regolarità tecnica dal Segretario Consortile;
- In ordine alla regolarità contabile del Responsabile del Servizio finanziario;

VISTO il parere favorevole del Revisore dei Conti reso nell'ambito del parere sulla proposta del bilancio di previsione 2023-2025

Su proposta del Presidente Luca SALVAI, relatore;

VISTI:

- la Convenzione Consortile adeguata alla L.R. 1/2018 come modificata dalla L.R. 4/2021, sottoscritta dai rappresentanti dei 47 comuni del Sub-Ambito 12 – Pinerolese;

- lo Statuto Consortile di cui alla deliberazione AC 18/2022;
- il T.U. degli Enti Locali di cui al D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;
- Il D.lgs 118/2011, integrato e corretto dal D.Lgs. 126/2014.

Si procede alla votazione ai sensi T.U.E.L. n. 267 del 18.08.2000, con:

- n. 27 voti favorevoli corrispondenti a 71,78 quote, espressi nei modi previsti dalla legge

DELIBERA

1. DI APPROVARE la Nota di Aggiornamento del Documento Unico di Programmazione per il triennio 2023-2025, che si compone della Sezione Strategica (SeS) e della Sezione Operativa (SeO), allegati al presente atto sotto la **lettera A** per farne parte integrante e sostanziale.
2. DI DICHIARARE con n. 27 voti favorevoli la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi del quarto comma dell'art. 134 del T.U. sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. 18.8.2000 n. 267.
3. DI DARE ATTO che la presente deliberazione viene pubblicata all'albo pretorio on line del Consorzio ACEA Pinerolese, nonché all'Albo Pretorio on line del Comune di Pinerolo ai sensi del combinato disposto dell'art. 124, comma 2, e dell'art. 2, comma 2, T.U.E.L.

Letto, confermato e sottoscritto.

Pinerolo, li **11/05/2023**

IL PRESIDENTE

Firmato digitalmente

SALVAI Luca

IL SEGRETARIO CONSORTILE

Firmato digitalmente

MATINA Emanuele